



Совет муниципальных образований
Московской области

Конкурс

«Лучший специалист
в сфере местного самоуправления
Московской области»

Москва 2012



Обращение Председателя Совета муниципальных образований Московской области А.Н. Баранова к участникам и победителям конкурса.

Уважаемые участники и победители конкурса!

Второй год подряд Совет муниципальных образований отмечает юбилейные даты: в прошлом году мы праздновали пятилетие Совета, а в этом – пятилетие конкурса «Лучший специалист в сфере местного самоуправления Московской области». Как пять лет назад, так и сейчас нашей основной целью было поощрить творчески мыслящих, инициативных муниципальных служащих, которые не просто исполняют свои должностные обязанности, но постоянно повышают свой профессиональный уровень, добиваются значительных достижений в сфере местного самоуправления.

Первоначально конкурс был направлен только на муниципальных служащих. Но поскольку местное самоуправление не ограничивается муниципальной службой, было принято решение расширить число номинаций. Мы стали поощрять лучших не только в разных областях муниципального управления, но и местных депутатов, и руководителей

органов территориального общественного самоуправления. Тогда конкурс и получил свое нынешнее название – «Лучший специалист в сфере местного самоуправления Московской области».

Прежде чем подать заявку на конкурс, все претенденты проходят сквозь «внутренний фильтр», отбор внутри муниципального образования. Для участия в конкурсе каждый специалист должен заручиться рекомендацией руководителя органа местного самоуправления, в котором он трудится, потому что на конкурсе он представляет не только себя самого, презентуя лучшие результаты своей деятельности, но и отстаивает честь своего муниципального образования. Это свидетельствует о высоких требованиях к конкурсантам и престижности нашего конкурса.

Проводимый Советом конкурс дает возможность не только раскрыть творческий потенциал людей, занятых в местном самоуправлении, но и содействует повышению престижа их деятельности. Сфера муниципального управления требует от каждого задействованного в ней человека высоких компетенций, и конкурсные работы лауреатов предоставляют прекрасную возможность в этом убедиться. По словам членов конкурсной комиссии, куда входят эксперты в области местного самоуправления, представители органов государственной власти и органов местного самоуправления Московской области, многие работы являются образцами инновационного стиля управленческого мышления.

Хотел бы подчеркнуть, что, отмечая заслуги специалистов в сфере местного самоуправления, мы стимулируем не только их собственную активность, но и активность их коллег, влияя таким образом на систему местного самоуправления в ее человеческом измерении. Человеческий ресурс – важнейшая составляющая любой управленческой системы, а в системе местного самоуправления, сформированной всего несколько лет назад, этот ресурс порой оказывается наиболее значимым и востребованным.

В настоящем сборнике представлена не только справочная информация о лауреатах конкурса, но и опубликованы работы конкурсантов, занявших первые места. Я убежден, что эти работы окажутся полезными для специалистов, которые заняты в сфере местного самоуправления, причем не только Московской области, но и других регионов.



Вступительное слово Исполнительного директора Совета муниципальных образований Московской области, председателя конкурсной комиссии О.Б. Иванова

Уважаемые участники и победители конкурса!

За пять лет проведения конкурса «Лучший специалист в сфере местного самоуправления Московской области» мы добились самого главного: он стал регулярным и традиционным. Муниципальные служащие, депутаты местных представительных органов и руководители территориальных органов общественного самоуправления (ТОС) проявляют к нему стабильный интерес. В этом году на конкурс было подано более 50 заявок. В 2008 году, когда конкурс проводился в первый раз, участников было чуть более 20. В прошлом году – более 40. Таким образом, мы отмечаем стабильный ежегодный рост числа участников.

На суд конкурсной комиссии были представлены творческие работы – изложение в свободной форме достижений конкурсанта в сфере местного самоуправления. Комиссия оценивала также послужной список претендентов, уровень их образования, опыт работы, наличие государственных и иных наград. Я

думаю, что выражу общее мнение членов конкурсной комиссии, сказав, что большинство работ, поданных на конкурс, отличаются высоким уровнем подготовки, являются отражением реальных достижений участников в сфере местного самоуправления.

Согласно положению о конкурсе, отбор победителей осуществляется в два этапа. Первый этап – заочный. Члены конкурсной комиссии, в состав которой традиционно входят эксперты в области местного самоуправления, представители органов государственной власти, местного самоуправления муниципальных образований Московской области и Совета муниципальных образований, ознакомившись с работами конкурсантов, выставляют им свои оценки. По итогам заочного голосования определяется список финалистов. Каждый из них приглашается на очный этап конкурса – собеседование с членами конкурсной комиссии. По его результатам в каждой номинации определяются по три победителя.

Номинации, в которых соревновались конкурсанты, остались прежними:

- лучший специалист в сфере экономики и финансов;
- лучший специалист в социальной сфере;
- лучший депутат представительного органа муниципального образования;
- лучший специалист в сфере организационного, правового и кадрового обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
- лучший специалист в сфере информационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
- лучший специалист в сфере градостроительства, архитектуры, землепользования и строительства;
- лучший специалист в сфере коммунального хозяйства;
- лучший руководитель органа территориального общественного самоуправления.

Проводя конкурс, мы преследовали несколько целей:

- выявление и поддержка муниципальных служащих, депутатов представительных органов муниципальных образований, руководителей органов территориального общественного самоуправления, имеющих значительные достижения в сфере местного самоуправления;

- повышение активности населения, развитие гражданского общества;

- раскрытие творческого потенциала муниципальных служащих, депутатов представительных органов муниципальных образований, руководителей органов территориального общественного самоуправления.

- содействие повышению престижа муниципальной службы, работы в органах местного самоуправления, органах территориального общественного самоуправления;

- пропаганда передового опыта муниципального управления;

- содействие развитию и повышению эффективности работы с кадрами в муниципальных образованиях;

- содействие развитию территориального общественного самоуправления

Наиболее «востребованными» оказались три номинации – «лучший депутат» (10 заявок), «экономика и финансы» и «информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления» (по 8 претендентов).

Заявки на конкурс поступили из 34 муниципальных образований Московской области. Наибольшую «выдвиженческую» активность на этот раз проявили городские округа. Лидером по числу участников оказался городской округ Домодедово (оттуда поступило четыре заявки), а городские округа Электросталь и Звездный городок выдвинули по три претендента.

Разные типы муниципальных образований отличались разной активностью. В этом году больше всего своих представителей делегировали на конкурс городские округа – 24 человека. Это ровно в два раза больше, чем прошлогодние показатели. Тоже в два раза больше (по сравнению с прошлым годом) поступило заявок из сельских поселений – четыре вместо двух. Несколько снизилось представительство на конкурсе муниципальных районов: от них подано 11 заявок (в прошлом году было 17). От городских поселений заявок тоже стало немного меньше – 8 вместо 11.

Финалисты в каждой номинации получают дипломы, победители – денежную премию в размере 25 тысяч рублей, а участники, занявшие второе и третье место, – ценные призы.

В заключение стоит отметить, что уровень участников конкурса и качество их работ повышается год от года. Как председатель конкурсной комиссии могу заявить, что все большее количество участников обладают высокой квалификацией и значительным опытом в сфере местного самоуправления, а их работы становятся более зрелыми, разносторонними и интересными. Уверен, что с каждым годом уровень как конкурсантов, так и их работ будет неуклонно расти.

От имени Совета муниципальных образований Московской области и как председатель конкурсной комиссии выражаю благодарность всем участникам и победителям конкурса и желаю им успехов и новых достижений в работе.

Победители конкурса «Лучший специалист в сфере местного самоуправления Московской области» в 2012 году.

Победитель в номинации «Лучший специалист в сфере градостроительства, архитектуры, землепользования и строительства»

Наталья Юрьевна Козлова

Заместитель главы администрации Волоколамского муниципального района

Наталья Юрьевна Козлова окончила Московский инженерно-строительный институт им. В.В. Куйбышева по специальности «Инженер-строитель» и Московский государственный открытый университет по специальности «Экономист-менеджер».



В администрации Волоколамского района работает более 11 лет. За это время прошла путь от ведущего специалиста до заместителя главы администрации, курирующего строительство, архитектуру, промышленность и инвестиционную политику. Наталья Юрьевна ведет комплексную работу по привлечению инвестиций в экономику района. При ее участии реализован ряд крупных инвестпроектов, введены в эксплуатацию несколько значимые промышленные и торговые объекты.

Заслуги Н.Ю. Козловой отмечены почетными грамотами министерства строительного комплекса Московской области, министерства промышленности и науки Московской области, Правительства Московской области, министерства регионального развития РФ.

Конкурсная работа

Волоколамский муниципальный район – один из передовых районов Московской области с динамично развивающимся производственным комплексом, высокими параметрами инвестиционной привлекательности, развитой инфраструктурой. Район, в котором обеспечиваются достойное качество жизни всех категорий населения, общественная и личная безопасность граждан.

Инвестиционно - строительное направление является одним из важнейших в деятельности администрации Волоколамского муниципального района. Здесь достигнуты довольно убедительные результаты. Продолжается большая работа по привлечению целого комплекса инвестиционных проектов для их реализации на территории района. Предварительные итоги очень обнадеживающие, и позволяют

сделать вывод о том, что в последующие годы жители района будут обеспечены современными рабочими местами, будут иметь достойную заработную плату и, в целом, экономическое и социальное благополучие.

Реализация инвестиционных проектов определяется в рамках социального партнёрства и сотрудничества органов государственной власти Московской области, органов местного самоуправления района и поселений с представителями данных проектов. В рамках организации инвестиционной деятельности администрация Волоколамского муниципального района содействует в разработке предпроектной и проектной документации, в решении задач комплексного формирования технологической, инженерной, коммуникационной, транспортной, социально-бытовой и деловой инфраструктур. Одновременно с созданием новых предприятий, ускоренного внедрения современных технологических и управленческих решений, в Волоколамском муниципальном районе создается система организационных, правовых и экономических условий, обеспечивающих переход к современному инновационному укладу. Указанные действия обеспечивают повышение качества жизни населения, улучшение инвестиционного климата и развитие конкурентоспособных промышленных производств. В настоящее время в районе насчитывается 42 инвестиционных проекта. Некоторые близки к завершению. Всего за 2011 год освоено 2 363,81 миллиона рублей инвестиций.

Во втором полугодии 2012 года на территории Волоколамского муниципального района вводятся в эксплуатацию – завод кабельно-проводниковой продукции (ООО «Азовкабель МФ»); первая очередь спортивного комплекса автодрома международного класса в деревне Шелудьково, в 77 километрах от Москвы по Новорижскому шоссе.

Автодром Moscow Raceway, проект которого создан известным немецким архитектором и проектировщиком гоночных трасс с мировым именем Германом Тильке (Hermann Tilke), станет не только местом проведения спортивных мероприятий, но и полноценным деловым и развлекательным комплексом. Кольцу Moscow Raceway будут присвоены категории FIA 1T и FIM A, что позволит проводить здесь соревнования любого уровня: национальные чемпионаты по авто- и мотоспорту, World Superbike, GT, F3, MotoGP и тесты Формулы 1. Мировой автоспорт привлечет инвестиции в район, будет способствовать развитию гостиничного и туристического бизнеса, создаст большое количество рабочих мест.

Одним из важнейших инвестиционных проектов на территории Волоколамского муниципального района является строительство крупнейшего в России комплекса заводов по производству фармацевтической продукции. Этот проект имеет рабочее название «Фармополис». Реализация данного проекта послужит существенным вкладом в обеспечении потребности лечебно-производственных учреждений нашей страны в лекарственных препаратах и высокотехнологичном медицинском оборудовании за счёт отечественного производства. Данная продукция будет поставляться не только на российский рынок, но и на рынки стран СНГ и ЕС. Всесторонняя поддержка со стороны Правительства Московской области и администрации Волоколамского муниципального района обеспечит предоставление налоговых льгот, льготный

доступ к инфраструктуре, содействие в лицензировании продукции и проведении клинических испытаний.

Крупнейшим инвестиционным проектом района является промышленный округ «Волоколамский», реализацию которого осуществляет управляющая компания «Терре ди Лама». В создании данного проекта используется успешный международный опыт формирования промышленных округов и опыт реализации аналогичных проектов в Италии, Китае, Ирландии и Румынии. В настоящее время резидентами округа являются: хладокомбинат ООО «ЛамаИнвест», завод модульного домостроения ООО «Веско Фэктори Хаус», завод полиграфических красок и лаков ООО «Чесли групп», Центр Автомобильной дистрибуции холдинга «Major-Auto», мясокомбинат ООО «Аркада», завод изделий из ячеистого бетона ООО «Сапсан-Теплый камень».

Администрация Волоколамского муниципального района активно способствует инвестиционному развитию всех отраслей народного хозяйства. С 2011 года ведется активная поддержка ООО «Агрохолдинг Авангард», которое осуществляет строительство крупного животноводческого комплекса на 2000 дойных коров, сметной стоимостью около 750 миллионов рублей.

За последние пять лет в районе были построены: дворец спорта «Лама», подстанция 110/35/10 кВт «Панфиловская», трансмагистральная газокompрессорная станция в д.Тимонино, торгово-развлекательный комплекс (ЗАО ТФ «Волоколамск»), завод по производству мясных паштетов ООО «Дека», ООО «Кондитерская фабрика «Алладин», предприятие по производству принадлежностей для хозяйственных нужд ЗАО «ЗМ Россия», ООО «Кэн-Пак Завод Упаковки» завод по выпуску алюминиевых банок, ООО «Лир» предприятие по производству электрожгутов для автомобилей «Форд», ООО «Фризленд» завод по производству холодильного оборудования и вентиляторов, жилые дома (инвесторы ООО «Лама-Инвест», ООО «МОИС – 18», ООО «ВИСК»).

В рамках реализации подпрограммы «Модернизация здравоохранения Московской области на 2011-2012 годы» проводятся капитальные ремонты на объектах здравоохранения.

В 2012-2013 годах планируется построить два детских сада: на 100 мест в городе Волоколамске, на 40 мест в село Ярополец (в рамках реализации долгосрочной целевой программы Московской области «Развитие дошкольного образования в Московской области в 2012-2014 годах»).

В этом году в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» и долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Московской области на 2009-2012 годы» проведен уличный газопровод и пущен газ в жилые дома деревни Солодово Волоколамского муниципального района. Также продолжается реализация областной программы газификации сельских населенных пунктов, которая продлена до 2014 года. В рамках этой программы строились газопроводы село Болычево и село Шестаково, закончено проектирование газификации деревни Матренино. Работы ещё не завершены, поэтому наша задача – сделать всё необходимое, чтобы 2012 год жители этих деревень встретили с газом.

Все мы знаем, что уровни развития поселений очень разные, о чем свидетельствуют их бюджеты. Сделать каждое поселение самодостаточным – это одна из основных задач на перспективу, при реализации которой необходимо учесть исторически сложившиеся функции. Для этого надо привлечь инвестиции в развитие социальной инфраструктуры, заниматься инженерными и транспортными сетями, привлекать трудовые ресурсы, а значит, брать на себя нагрузку и ответственность в решении данных вопросов.

Как заместитель главы администрации района я вижу свою задачу в том, чтобы сохранить в современном административно-территориальном устройстве единое социально-экономическое пространство с учётом всех исторически сложившихся функций, присущих каждому поселку и селу. Конечно же, город Волоколамск останется в этой конструкции центром притяжения, самым крупным инфраструктурным центром, но и про другие населенные пункты забывать нельзя.

Не устаю повторять, что главный конкурентный капитал, источник развития района – это его граждане. Для процветания района необходимо сделать так, чтобы каждый человек жил и работал в достойных условиях. Эта логика лежит во всех проектах, реализуемых на территории Волоколамского муниципального района. Ведь главный приоритет всех уровней власти – все, что связано с жизнью семьи, человека и его благополучием. Сюда входит не только здоровье детей, их учёба, отдых, полноценное питание, возможность творческого развития, но и рабочие места с достойной заработной платой, которые позволят реализовать потребности каждого человека на основе активного вовлечения в трудовую и экономическую деятельность.

Сегодня всем уже понятно, что сдержать рост и тем более снизить уровень безработицы, невозможно без создания новых рабочих мест. В Волоколамском муниципальном районе такая работа ведется постоянно. В настоящее время мною ведётся подбор площадок под такие инвестиционные проекты, как:

- строительство завода по сборке большеэкранных энергосберегающих телевизоров высокой чёткости для цифрового высококачественного отображения видеоинформации;
- строительство завода по производству современных высокопрочных и экологически безопасных строительных материалов с использованием новых технологий (ЗСМ) для жилищного строительства;
- строительство завода по переработке торфа в объеме до 1 миллиона кубических метров в год;
- строительство газовой ТЭС для электро – и теплоснабжения Волоколамского муниципального района Московской области;
- строительство спортивно-оздоровительного реабилитационного комплекса;
- строительство сырного завода.

Реализация данных проектов позволит увеличить занятость населения за счёт создания новых рабочих мест, сформировать дополнительные источники поступлений в местный и областной бюджеты за счёт нормативных отчислений по инвестиционным и иным контрактам.

Помимо производственной сферы необходимо отметить большую инвестиционную привлекательность территории Волоколамского муниципального

района для жилищного строительства. В ближайшие четыре года в Волоколамске будут построены 3 новых жилых микрорайона – «Южный», площадью 35 гектаров, с общей площадью жилья 300 000 квадратных метров, «Щекино» и «Западный» с общей площадью жилого фонда более 200 000 квадратных метров. Значительное количество квартир будет выделено врачам, учителям, молодым и многодетным семьям, по программе переселения из ветхого и аварийного жилья.

Консолидация творческого, делового и административного потенциала, поддержка Правительства Московской области дали району второе рождение после кризисных явлений 2008 года, которые успешно были преодолены. Это ещё раз подтверждает: если выстроить работу грамотно, фактор кризиса не будет играть решающего влияния. За счёт слаженной работы действующих предприятий и ввода в эксплуатацию новых высокоэффективных производств администрацией района не допускается снижения набранных темпов роста промышленного производства. В 2012 году администрация Волоколамского муниципального района приняла участие в конкурсе промышленных и научных организаций Московской области «ЛАУРЕАТ ГОДА» по итогам работы в 2011 году в номинации «Лучшее муниципальное образование по развитию научно-промышленного комплекса».

Лучшим подтверждением успешной административной поддержки деятельности частных организаций являются достижения компаний, осуществляющих свою деятельность на территории Волоколамского муниципального района. Завод по производству мясных паштетов ООО «Дека» вышел на всероссийский и международный рынки. В 2010 году ООО «Дека» принимало участие в работе выставки-ярмарки в провинции Гуандун Китайской народной Республики, в составе Российской экспозиции специального объединенного выставочного стенда Московской области, а также в 13-й Центрально-Азиатской Международной Выставке «Пищевая промышленность». Завод ООО «Дека» не раз был награжден дипломами, золотыми и серебряными медалями за участие в 2007 – 2011 годах. в российских экспозициях на международных выставках «Зелёная неделя», на Всероссийском форуме «Покупайте Российское», в международной выставке (конкурсе) «Всероссийская марка (III тысячелетие). Знак качества XXI века», в международной выставке – презентации «Подмосковье» и других.

ООО «Кондитерская фабрика «Аладдин» по производству шоколада и сахаристых кондитерских изделий в 2011 году в конкурсе промышленных и научных организаций Московской области «ЛАУРЕАТ ГОДА» получила золотую статуэтку в номинации «Лучшие пять товаров».

Высокий уровень производства показывает многопрофильное предприятие ЗАО «ЗМ Россия», выпускающая респираторы, антикоррозийные покрытия для нефте- и газопроводов Scotchkote™ 226N и Scotchkote™ N+, классические и формованные губки для мытья посуды Scotch-Brite®. С момента открытия завод, расположенный в городе Волоколамске, успешно развивается и продолжает наращивать объёмы производства продукции, сохраняя довольно хороший темп роста (107,5 процентов). ЗАО «ЗМ Россия» - обладатель 40 тысяч патентов, входит в тройку самых инновационных компаний мира (Booz\$Company) и в тройку ведущих промышленных компаний мира, начиная с 2004 года ежегодно получает

премию ENERGY STAR® Sustained Excellence Award (премию по энергоэффективности) за применение технологий, сокращающих выброс парниковых газов в атмосферу и расход энергии.

ООО «Кэн-Пак Завод Упаковки» (завод по выпуску алюминиевых банок, предназначенных для упаковки газированных напитков, пива, соков и минеральной воды) с момента открытия обеспечивает трудоустройство 170 рабочих, инвестирует большие средства в инфраструктуру района: отремонтированы дороги, введены коммуникации. В 2011 году ООО «Кэн-Пак Завод Упаковки» отгрузило продукции на сумму 896 767,48 тысяч рублей, что составляет 402 процента роста к периоду 2010 года.

На предприятии по производству электрожгутов для автомобилей «Форд» - Филиал ООО «Лир» - численность работающих в 2011 году увеличилась со 128 до 677 человек. В 2012 году планируется привлечь ещё 10 человек. Индекс промышленного производства за 2011 год составил 174,2 процента к соответствующему периоду 2010 года. ООО «Лир» не раз был награжден Дипломом Лауреата Премии Главы Волоколамского муниципального района «За достижения в области промышленного производства».

В целом, промышленный комплекс Волоколамского муниципального района в 2011 году включал 37 промышленных предприятий, из которых 22 - крупные и средние и 15 – малые предприятия. Анализ статистической отчетности и отчетности предприятий показал, что объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по всем видам экономической деятельности в 2011 году, составил 120,2 процента к 2010 году в стоимостном выражении. Ряд предприятий увеличили объёмы производства продукции и обеспечили рентабельную работу. На промышленных производствах занято 22,2 процента среднегодовой численности занятых в экономике, или 3277 человек. Вместе с тем, ежегодная потребность промышленных организаций в работниках на предприятиях промышленной отрасли Волоколамского муниципального района остается достаточно высокой.

По моему мнению, любая социальная или экономическая стратегия каждого района должна быть закреплена в территориальном планировании, размещение всех объектов должно быть систематизировано, необходимо сконструировать связи между ними в пространстве района. Поэтому градостроительная политика Волоколамского муниципального района должна являться «точкой сборки» всех иных политик и стратегий, средством урегулирования конфликтов по использованию чрезвычайно дефицитного и дорогого ресурса – пространства района. Современные направления фундаментальных исследований в градостроительной деятельности связаны с глобальной мобильностью трудовых ресурсов, финансовых и информационных потоков и изменением представлений о районах как о местах постоянного проживания и трудовой деятельности людей, а также с использованием синергетического эффекта создания новых производственных (в том числе сельскохозяйственных) и инновационных кластеров, изменяющих планировочную структуру районов, их урбанизированной среды. В этой постоянной борьбе выигрывают те из районов, которые предоставляют лучшие условия для проживания, учёбы, работы, здравоохранения и

отдыха. Но глобализация, выравнивая базовые условия жизни, добавляет новые критерии притягательности муниципального образования – оно должно иметь душу и быть неповторимым. Люди стремятся приехать в тот район, в котором можно выбирать и проектировать будущее.

Подготовить и принять градостроительные решения невозможно без полной, достоверной и актуальной информации – с этой аксиомой мало кто будет спорить. Однако мало кто представляет, что в перечень необходимой информации входят не только сведения государственного кадастрового учета или статистического учёта, но и актуальная информация о планах и намерениях тысяч независимых субъектов экономической и социальной деятельности. Собираются ли семьи переезжать или оставаться на месте, жить в городе или загородом; собираются ли учебные заведения открывать новые филиалы здесь или в другом районе; собираются ли предприятия сохранять производство или перемещать его? Ответы на десятки подобных вопросов могут дать только сами люди – те, кто эти планы разрабатывает. Но им, в свою очередь, необходима достоверная информация о планах района. Выходом из этого порочного круга должно стать появление на базе улучшенной организационной структуры новых процедур для совместной выработки градостроительных решений.

Для городских и сельских поселений Волоколамского муниципального района в настоящее время ведется большая работа в области разработки документов территориального планирования – разработка генеральных планов, правил землепользования и застройки, разработка нормативов градостроительного проектирования. Для решения многих спорных и острых вопросов в градостроительной деятельности, волнующих население, было принято решение о проведении в поселениях выездных встреч руководящего состава администрации с жителями района. Все вопросы были взяты в разработку, составлен план-график по решению поставленных задач. По моему мнению, только при участии граждан возможно сформировать реальные цели и задачи развития территорий, определить необходимые пути пространственного развития и определить инвестиционную политику района.

В целом публичность управленческих решений является гарантом успешного развития муниципального образования. Документы территориального планирования являются как раз тем инструментом, который обеспечивает прозрачность инвестиционной политики района для всех субъектов экономической деятельности. Созданию данных документов необходимо уделять все больше внимания, привлекать к этому процессу различных специалистов - не только из области градостроительного проектирования, но и экономистов, землеустроителей, специалистов строительной отрасли и прочих. Кроме этого, необходимо увеличить роль пространственного планирования в работе органов местного самоуправления. Для этого документы территориального планирования должны быть не просто проектными чертежами, а полноценным интерактивным инструментом, информационным стержнем для любой деятельности связанной с использованием пространства района.

В ближайшем будущем я вижу в развитии Волоколамского муниципального района несколько перспективных направлений для привлечения инвестиций.

Разработка генеральных планов поселений позволила выделить в муниципальных образованиях ряд инвестиционных площадок под развитие промышленной отрасли, обладающих высокими транспортно-логистическими характеристиками местности (в сельском поселении Кашинское, сельском поселении Ярополецкое), органично внедрить их в планировочную структуру муниципальных образований, обеспечив при этом минимальное воздействие на окружающую среду. Большой инвестиционный потенциал имеет рекреационно-аграрная стратегия освоения территорий, заложенная в пространственном развитии района в схеме территориального планирования Московской области. При разработке генеральных планов было выявлено множество привлекательных территорий для размещения крупных лечебно-оздоровительных и рекреационных объектов, сформированы основные направления развития аграрной отрасли.

В качестве основного вывода хочу еще раз подчеркнуть, что грамотное муниципальное управление в современных условиях невозможно без эффективных инструментов пространственного планирования. Любая инвестиционная деятельность должна начинаться с определения ее места на территории муниципального образования, процесса подразумевающего учет множества факторов и требующего системного пространственного анализа. Соответственно сейчас местному самоуправлению необходимо сосредоточить все силы на разработке данных инструментов, чтобы в дальнейшем обеспечить устойчивое развитие территорий районов и поселений, создать благоприятную среду для проживания граждан и обеспечить достойное будущее для наших детей.

Победитель в номинации «Лучший специалист в сфере информационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления»

Елена Сергеевна Кузнецова

**Начальник информационного
отдела администрации Шаховского
муниципального района**



Окончила Московский государственный открытый педагогический университет им. М.А. Шолохова по специальности «Учитель математики, информатики», а также Московский государственный университет технологии и управления по специальности «Антикризисное управление».

В течение пяти лет руководит информационным отделом. До этого в течение двух лет возглавляла комитет по экономике, инвестициям и информатизации. Елена Сергеевна – грамотный, компетентный специалист, постоянно повышающий свой профессиональный уровень. К решению поставленных задач подходит творчески, отличается инициативностью и ответственностью.

Награждена благодарственными письмами Губернатора Московской области медалями за большой вклад в проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года и Всероссийской переписи населения 2010 года на территории Московской области, почетными грамотами администрации Шаховского района.

Конкурсная работа

Достижения в сфере информационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления Шаховского муниципального района.

Информационное обеспечение органов местного самоуправления в настоящее время является одной из самых насущных в то же время одной из самых сложных задач. Связано это с несколькими причинами. Во-первых, за последнее время резко увеличился поток информации, как внешней, так и внутриотраслевой. Во-вторых, в связи с постоянной потребностью улучшения эффективности управления, растет необходимость более качественной обработки информации. Все это вместе взятое и заставляет искать новые пути и методы организации обработки информационных потоков. Свою муниципальную деятельность я могу разбить на 7 этапов развития информационного обеспечения.

Первый этап - 2005 год. С приходом работы на муниципальную службу была поставлена задача в создании условий для качественного и эффективного информационного обслуживания населения на базе порталных решений развития Территориальной информационной системы Московской области и формирования органами местного самоуправления Шаховского муниципального района общедоступных информационных ресурсов. Проводила внедрение и актуализацию базы данных ТИС «Сельский административный округ» на территории муниципального района, а также в сельских администрациях. С огромными усилиями и всего с одним помощником удалось добиться больших результатов. Проводила интенсивное обучение сотрудников администраций компьютерной грамотности, а также работе с базами данных и в дальнейшем удалось сформировать электронную базу данных сельского населения района. Использование таких баз данных в повседневной работе гораздо облегчает работу с населением, позволяет качественно и с наименьшими сроками предоставить запрашиваемую услугу, а также получаемая информация накапливается, обрабатывается и становится большим информационным ресурсом, включенным в общую электронную информационную систему. Осуществляла работу по систематизации данных о налогах и налогоплательщиках, а также о бюджетных расходах, составляла аналитические материалы на основе этих данных.

Второй этап - 2006 год. Здесь нужно отметить, что усилено, стала прорабатывать вопрос об информатизации в Шаховском муниципальном районе, рассматривала наработки области, различных муниципальных образований и 17 апреля 2006 года вышла на Совет депутатов Шаховского муниципального района с Программой информатизации на 2006 – 2008 годы. Основной целью реализации мероприятий программы являлось рациональное формирование и интеграцию информационных ресурсов, необходимое для принятия грамотных управленческих решений по всем вопросам, находящимся в ведении местного самоуправления и, особенно, дальнейшему социально-экономическому развитию муниципального района.

Продолжала работу с администрациями уже городского и сельских поселений по ведению базовых реестров и похозяйственных книг в АИС САО. Проводилась регулярная работа и консультации, как по телефону, так и с выездом на место. Администрациям сельских поселений была передана компьютерная техника для ведения реестра земельных участков.

В этом году началась также работа по внедрению программного комплекса для ведения электронного документооборота администрации муниципального района «Дело - Предприятие» с последующим внедрением в поселениях и подсоединением администраций поселений на удаленном доступе. С учетом всех проблем и вопросов ставила задачу о создании единой информационной системы. Корпоративной сети. Результат создания ТИС САО послужил поэтапным повышением эффективности системы муниципального образования.

В 2006 году (с годовой подготовкой) провела Всероссийскую сельскохозяйственную перепись на территории Шаховского муниципального района. Самостоятельно осуществляла подбор кадров, переписных помещений, а

также оформление договоров – подряда. Готовила необходимые материалы и документы для получения субвенции из областного бюджета. Благодаря слаженной работе с администрациями сельских поселений удалось сформировать новые базы данных, необходимые для эффективной работы органов местного самоуправления с населением Шаховского муниципального района.

Третий этап - 2007 год. Основная задача - создания локальной вычислительной сети, охватывающей все структурные подразделения администрации района, для обеспечения оперативного информационного обмена и оперативного доступа к совместно используемым информационным ресурсам, что позволит на порядок повысить интенсивность обмена информацией, к тому же очень удобно иметь постоянное соединение при совместной работе над каким-либо проектом (разработка web-сайтов, видеороликов, программного обеспечения и т.д.).

Проводила интенсивное обучение сотрудников новым офисным технологиям, работе с электронной почтой, Интернетом, базами данных и соответственно, работе в локально – вычислительной сети. На этом этапе запущены в работу такие базы данных как: ТИС «Реестр населения», АИС «Сельский административный округ», АИС «Комитет по управлению муниципальным имуществом», АИС МИО МО (Учет земельных участков), АИС «Социальная защита», АИС «Жилищные субсидии», АРМ «Субсидии», АИС «Дело», «Пособия», «Социальная помощь», «Защита прав потребителей», АИС ПОЗ «Формирование муниципального прогноза», АИС «Торговля», «ЗАГС - СТАТ», «Статэк», «Пермстат» «Миграция» и т.д. Установка, внедрение и апробирование систем осуществлялось лично.

В силу того, что финансирование программы информатизации шло по дефицитной статье бюджета, решать вопрос локальной сети глобально не получалось, поэтому я пошла по пути наименьшего сопротивления: сети создаются внутри подразделений: управления делами, комитета по управлению имуществом, бухгалтерии и комитета по экономике администрации муниципального района, далее поставлена цель соединения воедино.

Четвертый этап – 2008 - 2009 годы. Осуществляю дальнейшую работу по прокладке локальной сети администрации муниципального района, использование микрофонов для голосовой связи. Было приобретено серверное оборудование и установлено лицензированное программное обеспечение. В 2008 году внедряю в деятельность муниципального управления официальный сайт администрации Шаховского муниципального района (www.pgt-mo.com).

Разрабатываю новую долгосрочную целевую программу информатизации Шаховского муниципального района на 2009-2012 годы (продолжение предыдущей программы на 2006 – 2008 годы, выполнение которой было осуществлено на 97%), цели которой:

1. Продолжение работы по формированию регистра населения Шаховского муниципального района, реестра земельных участков и формирование органами местного самоуправления общедоступных информационных ресурсов.
2. Создание единого информационного пространства органов местного самоуправления муниципального района.

3. Повышение качества муниципального управления и муниципальных услуг, предоставляемых населению и бизнесу, обеспечение открытости и доступности информации.
4. Создание условий для качественного и эффективного информационного обслуживания населения на базе порталных решений развития мультисервисной сети Московской области.

Пятый этап - 2010 год. В целях обеспечения реализации права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности администрации Шаховского муниципального района и в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" был утвержден Порядок осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности администрации Шаховского муниципального района, также установлено, что официальным сайтом администрации Шаховского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет является сайт с доменным именем «pgt-mo.com» (электронный адрес: www.pgt-mo.com) и адресом электронной почты, для запроса и получения информации о деятельности администрации Шаховского муниципального района, является адрес shaho@mosreg.ru. Разработала Положение об обеспечении доступа к информации о деятельности администрации Шаховского муниципального района, а также Перечень информации о деятельности ОМС, размещаемой в сети Интернет и Порядок ее размещения на официальном сайте.

Не менее важный вопрос на этот год это Всероссийская перепись населения 2010 года, подготовка к которой проходила более 2 лет. В результате осуществлялась работа с главами и специалистами местных администраций, подбор переписного персонала, обучение, подбор необходимых помещений и оснащение переписные участки автотранспортом (заключение договоров). Полный контроль работы переписного персонала, обработка бланков и сдача отчетности в Мособлстат. Проводила информационно – разъяснительную работу с населением Шаховского муниципального района (сайт, газета, телевидение, круглые столы, интервью).

Шестой этап - 2011 год. Продолжаю проводить большую работу по внедрению современных информационных и телекоммуникационных технологий в деятельность органов администрации муниципального района.

В рамках создания в Доме Правительства Московской области Центра управления и принятия решений Губернатора Московской области (далее ЦУПР), зал совещаний администрации муниципального района был оснащен видеоконференцсвязью на базе волокно-оптических каналов связи IP-VPN сети Правительства Московской области. Эта сеть позволяет организовать информационное взаимодействие ЦУПРа и органов местного самоуправления Московской области и обеспечивает возможность обмена документальной, голосовой и видео информацией. Общественная приемная губернатора Московской области и Уполномоченный по правам человека Московской области оснащены

программой Skype, для возможности связи населения с органами власти по различным вопросам в онлайн режиме.

Осуществляю актуализацию и своевременное размещение информации на официальном сайте администрации Шаховского муниципального района, с целью регулярного, систематического информирования граждан и организаций о деятельности органов местного самоуправления. Установлены программные комплексы КриптоПро - криптопровайдер, позволяющие работать с гостированными алгоритмами ЭЦП, сертифицированными ключевыми носителями eToken Pro 32K для хранения секретных ключей и сертификатов открытых ключей пользователя и ПО КриптоАрм, позволяющее производить шифрование и/или подпись файлов в файловой системе, для передачи подписанных электронных образов документов по различным каналам связи.

Внедрение информационных технологий в практику муниципального управления состоит в повсеместном их использовании для решения оперативных, тактических и стратегических задач развития муниципального образования в рамках единого информационного пространства. Под «единым информационным пространством» я подразумеваю использование различными органами администрации в своей работе единых муниципальных баз данных (населения, юридических лиц, недвижимости, земельных участков, цифровой карты города и т.п.). Вследствие мы готовили платформу к внедрению автоматизированных информационных систем (далее – АИС) на базе программно – технических средств Росреестра, а также апробированию АИС «Муниципальные услуги с сфере строительства» и «Земельно – имущественные услуги муниципального образования».

Также в соответствии с Федеральным законом 210-ФЗ от 27.07.2010г. «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» ведется работа по формированию Реестров муниципальных услуг. Сформирован Сводный перечень муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления и учреждениями Шаховского муниципального района, в количестве 199 муниципальных услуг, из них 59 муниципальных услуг регламентированы. Осуществляю работу по переводу 14 муниципальных услуг в электронный вид. Размещена информация о Муниципальном образовании «Шаховской муниципальный район Московской области» на Портале государственных и муниципальных услуг Московской области и РФ. На сегодняшний день вся необходимая информация 59 муниципальные услуги доступны через Портал. Регулярно провожу обучение и консультации со специалистами городского и сельских поселений, директорами муниципальных бюджетных учреждений по ведению Реестра муниципальных услуг (функций) и размещению необходимой информации, как на Портале, так и на их официальных сайтах. Разработала план мероприятий по организации межведомственного информационного взаимодействия в процессе предоставления муниципальных услуг на территории Шаховского муниципального района Московской области на 2011 - 2012 годы.

Седьмой этап - 2012 год.

Поставленные задачи на 2012 год:

1. Создание кластера и обеспечение высокой доступности информационного сервиса, в результате кластерное программное обеспечение позволит избежать длительного простоя системы при возникновении аварийных ситуаций.
2. Поддержка достаточно высокого уровня подготовки и технической обеспеченности сотрудников администрации Шаховского муниципального района, проведение обучающих семинаров.
3. Информированность граждан о деятельности органов местного самоуправления через официальный сайт администрации Шаховского муниципального района, стенды, газету «Шаховские вести».
4. Заполнение Реестра муниципальных услуг (функций) Федеральной информационной системы.
5. Подключение органов местного самоуправления к электронным сервисам межведомственного взаимодействия.

На протяжении 2 лет я ставлю перед собой задачу построения «электронного муниципалитета» в Шаховском муниципальном районе. Понятие «электронный муниципалитет» младше по уровню чем «электронное правительство» и тем самым ближе к населению, так как реализует большой объем услуг социальной сферы. Он включает в себя различные механизмы взаимодействия с населением по вопросам благоустройства и развития района. Два основных компонента «электронного муниципалитета» связанные между собой – внутриведомственные каналы обмена информацией и внешний канал поставки информации для населения. Моя задача наладить систему внутреннего электронного документооборота и осуществить обмен информацией и процедуру согласования документов в рамках деятельности органов местного самоуправления преимущественно в электронном виде. Информация для населения предоставляется через официальный сайт Шаховского муниципального района (www.pgt-mo.com), это внешний электронный ресурс, который имеет механизм обратной связи (раздел «ФОРУМ») – предоставляет возможность потенциальному заявителю задать вопрос, написать обращение и получить ответ в электронном виде.

На данный момент мы переходим от стадии «информационного присутствия», когда действовал режим односторонней трансляции органами местного самоуправления информации для населения к этапу «интерактивного взаимодействия», который предполагает двухсторонний обмен информацией через различные сервисы. Также ставлю перед собой задачу на модернизацию данной версии официального сайта, который можно будет легко найти в русскоязычном домене на адмшах.рф или по старому адресу <http://www.pgt-mo.com>. На сайте создан раздел с одноименным названием - «Муниципальные услуги». Раздел содержит сведения обо всех муниципальных услугах предоставляемых органами местного самоуправления Шаховского муниципального района. Каждая услуга имеет свой административный регламент. Проекты регламентов муниципальных услуг вывешиваются также на сайте муниципального района и в течение месяца все желающие могут представить свои замечания и предложения по порядку

предоставления услуги. Направленные экспертные отзывы учитываются при утверждении регламента. Организовала в своем отделе форму обратной связи - возможность задать вопрос специалисту по электронной почте smev@pgt-mo.com, и по телефону «горячей линии» 8(49637)3-54-63. Информационные услуги, такие как «Предоставление информации о порядке предоставления жилищно-коммунальных услуг населению», «Предоставление информации об организации общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования», размещаются также и на сайтах подведомственных учреждений - детских садов и школ.

На нашем сайте граждане могут воспользоваться полезной информацией собранной в разделе «Официальные документы», изучить нормативные правовые акты администрации Шаховского муниципального района, а также решения Совета депутатов Шаховского муниципального района. Справочные и познавательные разделы для граждан это «Муниципальные учреждения» и «Межведомственное взаимодействие».

Трудности, с которыми я столкнулась: это во – первых - организационно-технические. Непросто согласовать обмен данными между большим числом разноуровневых и разноотраслевых инстанций, каждая из которых руководствуется своими нормативными документами; техническая задача построения надежных, защищенных каналов обмена данными, между организациями с разными техническими характеристиками и программным обеспечением так же не решается в одночасье. Во вторых – это информационное неравенство, которое не позволяет с одинаковой легкостью воспользоваться электронными сервисами всем жителям поселка Шаховская, Шаховского района и Московской областью.

Также направлена моя трудовая деятельность и на решение вопросов компьютерной безграмотности населения. В любом случае, возможность получать информацию об услугах, мероприятиях, открыто выражать свое мнение о проектах нормативных актов, вносить предложения и влиять на принятие решение через Интернет-технологии уравнивает права жителей района и отдаленных районов, людей разных профессий и возрастов. И, несмотря на определенные трудности, перед нами есть успешные примеры.

Современные условия требуют высокого уровня информатизации среды муниципального образования. Я считаю, что в каждом муниципальном образовании должен присутствовать минимальный набор информационных атрибутов эффективного управления – муниципальный сайт, местная сеть, газета. Муниципальное управление должно быть в значительной степени автоматизировано (ведение электронного документооборота, информационных баз данных). Очень острой остается проблема обеспеченности органов местного самоуправления квалифицированными ИТ-кадрами.

В данное время занимаюсь разработкой долгосрочной целевой программы «Снижение административных барьеров, повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе создания многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в поселке Шаховская». Главная цель, которой сделать взаимодействие с гражданами с органами власти как можно более эффективным и простым, упростить процедуры получения

государственных и муниципальных услуг и для этой цели необходимо создать муниципальное бюджетное учреждение «МФЦ государственных и муниципальных услуг».

И еще не менее важную ставлю перед собой задачу на II полугодие 2012 год - это разработка ведомственной программы информатизации Шаховского муниципального района на 2013 год, в которой главные мероприятия - «Закупка и установка информационного киоска в здании администрации муниципального района (информация о деятельности гос. органов, находящихся на территории муниципального района и ОМС), настройка программного обеспечения для функционирования информационно – справочной службы, а также внедрение киоска электронной очереди в комитете по управлению имуществом администрации Шаховского муниципального района.

Осуществляю работу с информационным материалом по изготовлению информационных брошюр, памяток для населения с информацией об органе, муниципальных услугах (функциях) и графике приема.

Победитель в номинации «Лучший руководитель органа территориального общественного самоуправления»

Галина Алексеевна Навценя

**Председатель
ТОС «Центральный»
городского округа Мытищи**



Окончила Чебоксарский
кооперативный техникум и
Московский кооперативный
институт.

Занимала пост первого
секретаря районного комитета
ВЛКСМ, заведующего отделом РК

ВЛКСМ города Мытищи. Работала начальником отдела Пенсионного фонда РФ по городу Мытищи, заместителем председателя комитета по управлению имуществом администрации Мытищинского района, заместителем директора Московского кооперативного техникума. В настоящее время находится на пенсии.

Имеет почетное звание «Отличник потребительской кооперации СССР». Награждена медалями «Ветеран труда», «850 лет г. Москва», «Почетный ветеран Подмосковья».

Конкурсная работа

Территориальному общественному самоуправлению (ТОС) «Центральный» в 2012 году исполнилось 15 лет. Наша организация, ее актив считается лучшей в городе, районе. Совет работает с душой, инициативно, творчески, заинтересованно подходит к решению различных вопросов жизнедеятельности среди населения, будь то хозяйственно-бытовые или социально-культурные вопросы, участие в проводимых мероприятиях городского поселения Мытищи и Мытищинского муниципального района.

ТОС «Центральный» был создан 20 июня 1997 года и объединял около 30 домов с избранием 23 старших по домам с охватом около 3 тыс. жителей.

В 2000 году я была избрана членом Совета ТОСа, а с 2001 года мне была оказана честь стать его председателем, и работаю по настоящее время. Совет ТОС работает в соответствии с Уставом, который прошел перерегистрацию в 2003 и 2010 годах.

Решением Совета депутатов городского поселения Мытищи были подтверждены границы ТОС «Центральный», который охватывает 7 улиц, более 80 домов, три избирательных участка.

Главная цель создания ТОСа – это взаимодействие и укрепление связей жителей микрорайона со службами администрации города и района в решении

социально-экономических потребностей населения, социально-экономического развития территорий.

Наш Совет ТОСа организует свою работу по активизации деятельности жителей микрорайона, молодежи, выборы старших по домам, советов многоквартирных домов. В настоящее время у нас избрано более 70 человек старших по домам, а актив со старшими по подъездам более 150 человек и охватывает более 12 тыс. жителей.

Для выполнения этих целей были заключены договоры о сотрудничестве между администрацией города Мытищи, службами соцзащиты области, района. А также с дирекцией рынка и с поликлиникой № 2, Экобазар и др. Находим пути для более эффективного подхода к выполнению поставленных задач с другими службами города и района.

Ежегодно Совет ТОСа работает по плану и Уставу ТОСа, т.е. раз в квартал проводятся собрания на темы, предлагаемые жителями, ежемесячно - заседания Советов.

В первые годы было трудно собрать жителей, так как считали, что собрания проходят «впустую». Но такое отношение изменилось по результатам проводимых мероприятий. Во-первых, мы приглашаем на собрания ответственных за решения проблем из всех служб города и района. Так, на наших собраниях выступили: глава Мытищинского муниципального района Азаров Виктор Сергеевич, 1-й заместитель главы района по строительству Тюлюбаев Владимир Григорьевич, заместитель главы Жигулин Юрий Иванович, начальник здравоохранения Домников Анатолий Иванович, Жеглова Алла Владимировна, начальник правового управления Наталичева Т.А, начальник экономического комитета Шилова Ирина Владимировна, председатель комитета соцзащиты Зимина Любовь Ивановна, главный архитектор Бакеев В.Г. и многие другие. От городского поселения Мытищи: 1 заместитель главы городского поселения Мытищи Бирюков Николай Кузьмич, главный архитектор Нигиян Григорий Арменович, начальник управления ЖКК Железняков Виктор Алексеевич, директор МУП «Управление заказчика» Сидоров Андрей Николаевич, Лукьянов Виктор Иванович, а также представители электросети, теплосети, правоохранительных органов, МЧС и др. организаций, которым мы благодарны за внимание и активное участие.

По итогам встреч и заранее собранных предложений и заявлений от жителей были направлены письма в различные службы, на которые были получены ответы. Кроме того каждый год мы делали анализ проведенных ремонтных работ жилищно-коммунальным хозяйством не только по планам, но и с осуществлением рейдов Советом ТОСа жилого фонда микрорайона, уточняли качество выполненных работ. Итоги результатов анализа доводились до руководства администраций и депутатов, вносились конкретные предложения по каждому дому, что необходимо отремонтировать в первую очередь.

Кроме того осуществляли тесный контакт со службами жилищно-эксплуатационных организаций в осуществлении мероприятий, направленных на снижение потерь тепловой, электрической энергии, газа и воды.

Направляем в различные службы администраций предложения для включения в планы работ по благоустройству территорий и своевременного ремонта жилого фонда.

В 2003 году и далее мы были поставлены перед проблемами имеющихся тогда в домах: ремонт крыш, швов в панельных домах, сохраняя тепло в домах, подъездах, застекления окон, ремонт дверей, установки домофонов, ремонт канализации, водоснабжения и замены газовых плит в 138 квартирах.

Мы обращались во все инстанции города, района и многое исправлялось, сейчас у нас совершенно другие проблемы. В течение последних лет не стали поступать жалобы на холод в квартирах, отключения электричества, газа. Это большой успех в деятельности служб администрации в решении проблем жителей микрорайона, поэтому к нам потянулись люди, они приходят по разным вопросам к нам в общественную приемную, которую предоставил нам глава Мытищинского муниципального района Азаров В.С., а отремонтировали по поручению главы городского поселения Мытищи А.М. Казакова.

Мы проводим дежурства, тематические вечера совместно с соцзащитой, организовали библиотеку в 1,5 тысячи книг, у нас проводит встречи с избирателями наш депутат Мытищинского муниципального района, председатель общественной палаты Киселев Геннадий Иванович.

Свою работу Совет ТОС строит на усиление индивидуальной работы с активом, разработаны методические рекомендации для старших по домам, а в настоящее время для советов многоквартирных домов. Организованы курсы обучения актива по различным проблемам и прилагаем много сил для выполнения различных проблем населения микрорайона. Каждый год оформляется стенд о жизни и деятельности ТОС (основные мероприятия), всего выпущено 16 стендов.

Хочу остановиться особо по участию актива ТОС в выборных кампаниях. Все годы в соответствии с разработанными планами организуется избирательная кампания по выборам в представительные органы государственной власти, в органы местного самоуправления района и города. Совет ТОС оказывает огромную поддержку администрации города и района, он является проводником в жизнь самых прогрессивных идей и начинаний руководства. Выборы на участках микрорайона всегда проходят с наибольшей активностью избирателей. Активисты ТОС собирали подписи в поддержку кандидатов, разносили газеты, листовки, расклеивали объявления и плакаты, готовили встречи с кандидатами жителей микрорайона в школах №26, №4, №6, проводили агитационно-разъяснительную работу среди жителей, были наблюдателями в день выборов, собрали и передали кандидатам более 200 наказов избирателей микрорайона.

Совет ТОС совместно с муниципальным предприятием «Жилищное хозяйство» с 2003 года разработало Положение о конкурсе «Лучший подъезд, лучший дом». Ежегодно уточнялось положение, создавались комиссии по подведению итогов конкурса и определялись победители до 30 человек, которых награждали: ценным подарком, книгами, благодарственными письмами. Конкурс проходил в 2 этапа: ко Дню Победы и Дню города.

Частью конкурса является организация субботников. Совет ТОС напечатал обращения и объявления для жителей микрорайона, обеспечивали инвентарем

желающих принять участие в конкурсе. В начале приходили от 200 человек, убирали скверы, территории у памятников, около домов, приводили в порядок и благоустраивали придомовые территории 3-х домов. В настоящее время занимаются благоустройством жители более 20 домов.

Наш микрорайон стал пионером по оформлению придомовых территорий и сразу же стал участвовать в городском конкурсе «Лучший дворик». Занимали первые и вторые места – это ул. Летная, 27, 34, Юбилейная 13 и 15, теперь уже более 20 домов. Жители на свои деньги получали землю, рассаду, придумывали украшения в виде сказочных экспонатов, делились рассадой. Большое внимание уделял начальник отдела городского поселения Мытищи Лукьянов В.И., который способствовал завозу земли по заявкам старших по домам.

Совет ТОС был избран на конференции делегатами в количестве 15 человек. За каждым членом Совета закреплены 5–8 домов. Каждый член Совета отвечает за конкретные сектора(ЖКХ, здравоохранение, культура, экскурсии, оказание материальной и продовольственной помощи, организация тематических вечеров и посещение культурных мероприятий города и района др.)

Ежегодно о работе ТОС публикуются 2 – 3 заметки в газетах «Родники» и «Наши Мытищи», о новых направлениях в работе выступления по радио, телевидению с показом работы Совета ТОС и придомовых территорий. Это красочные цветники, клумбы с самодельными фонтанами, различными украшениями.

Наш город с каждым годом делается краше, зеленей, чище, уютней. Открываются памятники, фонтаны, скверы, строятся детские площадки и спортивные (у нас их семь современных, вновь построенных, на которых большое количество детей).

На нашей территории четыре памятника: водоканалу, летчикам, поэту Д.Кедрину и нашей знаменитой летчице герою Советского Союза Распоповой Нине Максимовне. Очень было грандиозное, красивое многолюдное открытие памятника Распоповой Н.М. Все активисты любят свой город, стремятся сделать его еще лучше.

Большое внимание Совет ТОС направляет на выборы и перевыборы старших по домам. Сложно и трудно проводить собрания и выбирать старших по домам, советы многоквартирных домов; люди не хотят брать на себя ответственность за эту работу, тем более эта работа не оплачивается. Все мы работаем на общественных началах. И, несмотря на сложности и трудности, люди хорошо работают и уже не один десяток лет.

Самый главный капитал в нашем обществе это люди. И нашему ТОСу повезло. Очень много жителей нашего микрорайона честные и порядочные люди, готовые прийти на помощь, поделиться последним во благо ближнему. Так с 2011 года Совет ТОСа проводит акцию милосердия: помощь детям Мытищинского Дома ребенка. Сердобольные пенсионеры микрорайона, а также их друзья из других микрорайонов поделились своими небольшими пенсиями для приобретения детям товаров для творчества, столики, книги, игрушки по заявке воспитателей. Дети были очень рады неожиданным подаркам. Такая помощь маленьким сиротам стала традицией в ТОСе.

Особые слова благодарности хочется сказать Зиминной Любови Ивановне, с которой мы работаем много лет с чувством долга, ответственности и помощи друг другу. Социальная защита шла навстречу нам и оказывала по ходатайству материальную помощь, выделяли денежные средства на юбилеи, похороны, на установку железных дверей для домов, билеты для детей на спектакли и елки. О количестве выделенных билетов и материальной помощи мы отчитывались ежегодно. В 2005 году соцзащита начала выдавать социальные карты пенсионерам и льготникам. Было очень трудно организовать и раздать тысячам жителей документы с правильным оформлением. ТОС «Центральный» выделил для этой работы 47 человек, которые работали с душой и относились к людям со вниманием. В настоящее время нашим жителям оказывается помощь: экскурсии, тематические вечера, конкурсы и другие мероприятия.

К нам обращаются администрация района, администрация города, соцзащита об уточнении списков участников ВОВ и тыла, вдов по нашему микрорайону. Совет ТОС выполняет эту работу, уточняет списки, вносит свои предложения, за что неоднократно получали почетные грамоты.

В настоящее время хочу сказать большое спасибо работникам служб соцзащиты, которые стали работать с нами в тесном содружестве.

Совместно с первичной организацией ветеранов мы организуем праздничные встречи с участниками ВОВ, тыла и вдовами. Готовим сценарий, в школе № 26 выступают дети, Совет ТОС. Каждый год также собираемся на 23 февраля и в День Победы в общественной приемной и организуем различные программы: вечер воспоминаний, поэзия, посвященная славным датам, концерты.

По желанию участников ВОВ, тыла приглашаем на встречи с молодежью на различные темы о патриотизме, о героических поступках воинов, о службе в армии и многое другое.

При активной позиции членов Совета ТОСа и старших по домам было проведено комплексное благоустройство 5-го микрорайона (красный квадрат). Было много нареканий со стороны жителей, когда проводили реконструкцию территории, люди не надеялись, что получится что-то красивое, а когда закончились работы, был восторг (8 кварталов со строительством спортплощадок, детских площадок, мусоросборника, установка светильников, дорожки, скамейки). В нашем городе стало традицией проводить такое комплексное благоустройство (1,8,9 ул. Щербакова, Летная и др).

Мы принимали активное участие в обсуждении планов строительства «Ледового Дворца», «Арена Мытищи», «Экобазара», «Школа Олимпийского резерва». Проводили большую разъяснительную работу среди населения, а руководство города прислушивалось к положительным предложениям жителей. Совместно с руководством администрации города и Ледового Дворца обсуждали проблемы размещения транспорта во время матчей, вопросы о благоустройстве придомовой территории, снижения шума от работы холодильных камер, внесли предложения по дизайну залов и другое.

Много внимания Совет уделяет проблемам ЖКХ. Планируется решение по обслуживанию многоквартирных домов возложить на Совет многоквартирного дома. Мы только привыкли к работе ТСЖ и управляющим компаниям, как

появилось новое это решение ст. 161/1. Мы тщательно изучили, а проводили несколько собраний жителей с информацией заместителя главы города Бирюкова Н.К. и начальника управления ЖКХ Железнякова В.А., на котором жители выступили с предложениями, чтобы более активно подключались управляющие компании: сделали экспертизы по содержанию домов, прозрачные отчеты о проделанной работе, планы по содержанию и ремонту каждого дома, списки собственников жилья, подготовить документацию по оформлению протоколов собраний и как правильно определить количество собственников. Мы, ТОС, помогаем провести собрания, так как данных о состоянии каждого дома у нас нет. Кроме того предложили разработать положение о Совете дома. Управляющие компании не подготовились, а население пошло по пути само собой, ответственности никто не желает, а жизнь подталкивает к принятию решений. По просьбе ТОСа общественная палата района создала комиссию по контролю за ЖКХ, в которую от ТОС вошли 5 человек. Общественная палата создала курсы по учебе членов комиссии и управляющих компаний. ТОС «Центральный» также открыл курсы по работе со старшими по домам по созданию советов домов и их работы в перспективе, избрали 25 советов домов, проводим консультации, учебу. Похвально, что повернулись к жителям и управляющие компании и стали помогать людям в создании советов домов.

Актив ТОС оказывает реальную помощь администрации города и района в выявлении недостатков в работе управляющих и эксплуатирующих организаций, в определении первоочередности планирования тех или иных видов работ по ремонту. А также дает консультации жителям по различным вопросам в пределах компетенции ТОСа, что сокращает количество жалоб жителей в администрацию по мелким вопросам. Об этом была написана статья в областной газете «Новости Подмосковья», журналист присутствовала на заседании Совета, где обсуждались «больные вопросы» по ЖКХ, созданию Советов домов и их проблемы. Статью обсудили на заседании Совета и признали, что она очень актуальная, правильно поставлены проблемы. Надеемся, руководство ЖКХ внесет дополнения и изменения и примет правильное решение по совершенствованию ст. 161/1.

В 2011 году в нашем районе был объявлен год здоровья. Совет ТОС активизировал свою работу по взаимодействию в этих вопросах с депутатом района, главным врачом поликлиники № 2 Кикоть Л.В., которая поддержала наши предложения и постаралась претворить их в жизнь- это выделение медицинских наборов для малообеспеченных, пресс-конференции с врачами (сердечно-сосудистые заболевания, сахарный диабет, опорно-двигательный аппарат), с обследованием на медицинском оборудовании, диспансеризации старших по домам и членов Совета по 50 человек. Люди очень благодарны четкой организации и внимательности всего медицинского персонала. По итогам нуждающихся направляли в дневной стационар, организуются беседы с жителями по профилактике и лечению тех или иных болезней, по просьбе жителей открыт аптечный киоск в помещении поликлиники.

По просьбе жителей состоялись встречи с руководством здравоохранения, был задан ряд вопросов, сделаны конкретные предложения по улучшению обслуживания жителей.

В 2010 году в своем офисе Совет ТОС разрешил организовать 2 пункта по организации и проведению переписи населения, которые возглавили члены Совета. Были привлечены более 40 человек студентов жителей микрорайона. Во время переписи населения ТОС взял на себя оказание не только технической помощи членам комиссии по организации переписи населения, но и материальные затраты: сердобольные пенсионеры приносили чай, кофе и бутерброды, чтобы поддержать 40 человек комиссии на протяжении месяца, а также ежедневное мытье полов в помещении ТОСа, обеспечение канцелярскими и хозяйственными принадлежностями.

Пока недостаточно установилось взаимодействие с новым руководством полиции, хотя информация о работе полиции в новых условиях имелась, планируем встречу в сентябре т.г. Совет ТОСа обращает внимание работников УВД на борьбу с правонарушением в микрорайоне, предоставляет им сведения о неблагополучных семьях, о нарушениях общественного порядка в домах, облегчая тем самым работу участковым полицейским.

Наш микрорайон охватывает несколько округов и поэтому у нас 10 депутатов городского поселения Мытищи и Мытищинского муниципального района. Особенно хочется отметить содружество с депутатом Киселевым Геннадием Ивановичем, который более 11 лет работает с нами. Он всегда приходит к нам на помощь в решении наших проблем, принимает участие во всех наших мероприятиях, ведет прием избирателей в нашем офисе, оказывает большое внимание в решении многих вопросов. Из актива депутатов хорошо работают депутаты: Казанов Ю.Н., Кикоть Л.В., Киселев М.Г.

Совет Тоса занимается и методической работой, т.е. принимает участие в проектах администраций города и района:

- выступления с конкретными предложениями по Уставам района и города;
- внесены предложения в положение о старших по домам;
- разработали и представили в районную администрацию программу о духовно-нравственном и патриотическом воспитании населения;
- подготовлены документы по оформлению и учебе актива по Советам многоквартирных домов;
- выступление на заседании Совета общественной палаты по вопросу «О роли ТОС в формировании гражданского общества».

Можно перечислять еще множество проделанной работы: к нам приезжают из других районов Щелкова, Пушкино, по созданию ТОСов. Работы много, трудно, но радостно, когда тебя понимают люди и приходят к нам с различными вопросами.

Победитель в номинации «Лучший депутат представительного органа муниципального образования»



Василий Сергеевич Тимофеев

Председатель Совета депутатов городского поселения Луховицы

Окончил Московский институт стали и сплавов. Участвовал в Президентской программе подготовки управленческих кадров, окончил Государственный университет управления по специальности «Стратегический менеджмент». Проходил стажировку в Кингстоунском

университете.

Имеет богатый опыт работы в органах власти. Был депутатом Луховицкого муниципального района, начальником организационного отдела Совета депутатов городского поселения Луховицы, главой городского поселения Луховицы.

Неоднократно выступал с законодательными инициативами в Московскую областную Думу.

Конкурсная работа

Что может муниципальный депутат сделать в современных условиях

1. Введение. Я, Тимофеев Василий Сергеевич, являюсь председателем Совета депутатов городского поселения Луховицы. Свою деятельность в муниципальных органах местного самоуправления начал в марте 2004, когда меня, как начальника производства градообразующего предприятия «РСК МиГ» избиратели выбрали депутатом Луховицкого муниципального района. Работая депутатом районного Совета депутатов на непостоянной основе, принимал непосредственное участие во внедрении нового закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: образовании поселений района, установлении границ, разработке Уставов, разграничении муниципального имущества и т.д. По результатам выборов в октябре 2005 года стал первым главой вновь образованного муниципального образования «Городское поселение Луховицы» (32,1 тыс. жителей, 140 млн.– бездотационный бюджет). Совместно с Советом депутатов города создавал базу для начала работы: разрабатывали Устав поселения, формировали бюджет, разрабатывали и принимали все основополагающие нормативные правовые акты. Будучи районным депутатом и впоследствии главой города, прошел переподготовку в Государственном

университете управления и Областном учебном центре «Нахабино», по специальностям: «Стратегический менеджмент», «Финансы и кредит». В 2009 году по завершению переходного периода по вступлению в силу 131-ФЗ уже на практике реализовал все разработки за предыдущие годы. В первую очередь, в нашем муниципальном образовании начала работать муниципальная программа «Благоустройства дворов», которая существует и по сегодняшний день. Начиная с 2008 года наше городское поселение - обязательный участник ряда основных областных и федеральных программ: «Капитальный ремонт жилфонда», «Строительства дорог», «Молодая семья» и другие.

В октябре 2010 года я был избран депутатом по 2-му городскому избирательному округу и председателем Совета депутатов городского поселения Луховицы абсолютным большинством голосов. В этой должности продолжил все начинания в городском поселении Луховицы. С данного периода времени был проведен большой объем нормотворческой и контрольной деятельности по разработке и внедрению программ развития города. Основной работой депутата, как я считаю, является представительская функция. По этому направлению проводится большое количество сходов, встреч, публичных слушаний, и в обязательном порядке каждый понедельник - личный прием граждан. Кроме этого, взято за правило обязательное оповещение жителей города об очередных заседаниях городского Совета (каждый второй вторник каждого месяца в 14-00 часов.) и каждое заседание совета начинается с вопросов населения, как письменных, так и озвученных непосредственно на заседании. По этой причине, заседания Совета проходят неформально, с присутствием не одного десятка жителей города. Для более продуктивной деятельности депутатов города в 2009 году был создан аппарат Совета, в котором работают три муниципальных служащих (Начальник отдела, юрист, специалист). Вся моя деятельность как депутата направлена только на ежедневное решение вопросов жителей муниципального образования и в целом – всего городского поселения Луховицы.

2. Нормативно - творческая работа депутатов представительного органа муниципального образования «Городское поселение Луховицы Луховицкого муниципального района Московской области». Одним из основных видов деятельности депутатов муниципальных образований является разработка и принятие нормативных и нормативно - правовых актов на основании устава и в пределах своих полномочий. В городском поселении Луховицы, в частности, Советом депутатов эта работа является приоритетной.

За период 2011года при непосредственном участии и под руководством председателя Совета депутатов подготовлено и проведено 20 заседаний Совета депутатов городского поселения Луховицы, на которых было принято 141 решение, из них 23 нормативно - правовых акта, в том числе 2 решения по внесению изменений в Устав муниципального образования «Городское поселение Луховицы Луховицкого муниципального района Московской области», 8 решений по внесению изменений и дополнений в бюджет городского поселения, 4 решения по владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью.

Все разработанные и принятые акты прошли соответствующие процедуры:

все проекты решений рассмотрены на заседаниях постоянных действующих комиссий (в заседаниях которых принимает участие председатель Совета депутатов);

проекты направлены для проверки в городскую прокуратуру с целью соблюдения законности, решения после подписания также направлены в прокуратуру.

В разработке изначальных основополагающих документов городского поселения Луховицы с момента создания (октябрь 2005 года) Тимофеев В.С. принимал непосредственное участие, занимая пост главы городского поселения Луховицы.

3. Непосредственная работа с избирателями муниципального образования «Городское поселение Луховицы Луховицкого муниципального района Московской области». Характерным стилем работы Совета депутатов городского поселения Луховицы, является стиль прямого регулярного контакта с населением (избирателями), поскольку только таким образом можно наиболее эффективно выявлять самые острые проблемы, оперативно решать вопросы жителей.

Непосредственно все краткосрочные и долгосрочные программы развития муниципального образования проходят обсуждения с избирателями на стадии их подготовки: проводятся публичные слушания, публичные обсуждения, сходы жителей, собрания жителей. Спорные вопросы по размещению объектов строительства, переносу архитектурных памятников, открытию «сетевых» отделений в городе выносятся на обсуждении избирателей. Вхождение в список многоквартирных домов для участия в Федеральных программах по реформированию жилищно - коммунального хозяйства осуществляется при непосредственном участии депутатов Совета депутатов (данная инициатива изначально введена председателем Совета).

За период 2011 года с участием председателя Совета депутатов было проведено:

22 собрания с жителями многоквартирных домов (по вопросам капитального ремонта, благоустройства территорий, выборов управляющих компаний и т.д.);

12 сходов и встреч с жителями улиц частной застройки (благоустройства территорий, вывоза мусора и т.д.);

7 совместных совещаний с инициативными группами жителей по вопросам газификации отдельных микрорайонов города (пос.Заречный, пос. Молодежный - 1, Молодежный-2);

организовывались регулярные обходы сотрудниками аппарата Совета депутатов улиц частного сектора по вопросам благоустройства.

Председателем Совета депутатов городского поселения Луховицы в 2011году было проведено 50 приемов граждан по личным вопросам; рассмотрено 195 обращений граждан, в течение года было получено и рассмотрено 928 входящих документов, подготовлено и направлено председателем и депутатами в рамках депутатского контроля 124 депутатских запроса.

4. Участие в разработке и реализации программ развития муниципального образования «Городское поселение Луховицы Луховицкого муниципального района Московской области. Одним из основных видов работы депутата является участие в разработке программы развития городского поселения

на очередной финансовый год. Будучи главой муниципального образования, я всегда ратовал за то, чтобы муниципальные программы принимал исключительно Совет депутатов, так как депутаты, а не администрация являются представителями населения города. И, начиная с 2006 года, все программы в городском поселении Луховицы принимал исключительно Совет депутатов. Но в следствии внесения известных изменений в закон № 131 -ФЗ и бюджетный кодекс РФ долгосрочные муниципальные программы поселения разрабатывает и утверждает администрация, хотя при этом программы развития муниципального образования и собственно бюджет принимает Совет депутатов. Начиная с 2011 года после некоторых неудачных попыток администрации создать муниципальные программы, это полномочие, по общему мнению всех органов МСУ города Луховицы, осталось у Совета депутатов (в виде исключительного полномочия Совета, прописанного в Законе 131-ФЗ (статья 36): «принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении». Учитывая самодостаточный бюджет городского поселения Луховицы, депутаты вот уже четыре года подряд утверждают Программу развития муниципального образования с объемом финансирования не менее 50 % от общих расходов бюджета города.

При этом отдается приоритет программам, которые софинансируются из государственных бюджетов. Подпрограммами являются следующие виды: капитальный ремонт жилфонда, благоустройство дворовых территорий, строительство и ремонт дорог в городском поселении, строительство парков и скверов, программа «Молодая Семья», программа переселения из аварийного жилья, внедрение энергосберегающих технологий, строительство коммуникаций в частном секторе и другие.

1. Капитальный ремонт жилого фонда поселения. В 2008 году получили 10 млн. рублей. В последующие годы, включая 2011г. , город получил по данной программе более 160 млн. рублей. При собственном бюджете в 140 млн. руб. - это значительная прибавка и реальные дела. Для выполнения условий Фонда содействия реформы ЖКХ, депутаты по округам ежегодно проводят обязательные сходы с жителями многоквартирных домов. Созданы Советы домов, проведены собрания по утверждению смет капремонта и определение доли финансирования собственниками жилых и нежилых помещений.

2. Благоустройство дворовых территорий – около 30 млн. рублей. При этом, помимо городских средств, мы получили областное софинансирование в сумме 15 млн. рублей. Начиная с 2009 года, в городе реконструировано более 30 дворов. При этом, наш подход состоит в следующем: необходимо не просто все застелить асфальтом, а надо применять комплексный подход. Это разделение территорий по зонам ответственности, создание благоприятных условий для жизни, отделение транспортного потока от пешеходов, создание игровых зон для разных категорий детей и молодежи.

3. Программа переселения из ветхого и аварийного фонда. Город Луховицы в эти дни празднует 55 - ление своего создания. Город начинался со строительства «бараков» для первых строителей, инженеров и летчиков авиационного завода. Эти дома были рассчитаны на эксплуатацию не более 10 лет, а стоят до сих пор. В связи с участием городского поселения в данной государственной программе удалось

переселить жителей 5 многоквартирных домов во вновь построенный жилфонд. Правда, с учетом неточностей и разночтений в федеральном законе, при реализации данной программы возникли многочисленные конфликты с населением, окончившиеся судебными разбирательствами (сегодняшние стандарты жилья не соответствуют стандартам 50-летней давности: старая трехкомнатная квартира - 44 м. кв., а сегодня – это от 70 до 100 м. кв. Вопрос с доплатами за лишние квадратные метры решался очень непросто).

4. Строительство и ремонт дорог. В 2010 году из области были переданы в собственность города областные дороги (более 50 км.), правда, без дополнительного финансирования. В 2011 году в программу дорог нами вложено 7 млн. рублей и из областного бюджета – 7 млн. рублей. «В сплошную» были отремонтированы четыре улицы: ул.Труда, ул.Первомайская, ул.Горького, Проезд Новый, а также большое количество дорог отремонтировано картами.

5. Осуществление функций депутатского контроля в муниципальном образовании «Городское поселение Луховицы Луховицкого муниципального района Московской области». Совет депутатов городского поселения Луховицы разработал и принял Положение «О муниципальном контроле в городском поселении Луховицы Луховицкого муниципального района Московской области. Разработка и принятие данного Положения было осуществлено на основании скрупулезного анализа положительного опыта применения сходных правоотношений, существующих в муниципальных образованиях на территории РФ, старания не прошли даром и данная работы была отмечена как универсальная и поставлена в пример всем муниципальным образованиям Российской Федерации в 2011 году в аналитическом докладе Министерства экономического Развития РФ «Муниципальный контроль в Российской Федерации» (стр. 22).

Регулярно оказывается помощь населению нашего муниципального образования в реализации им своих прав и свобод. Так в 2011 году было рассмотрено и положительно решено более 900 обращений юридических и физических лиц. Основной животрепещущей темой обращений была тема работы управляющих организаций, в частности одностороннего отказа от выполнения своих обязательств управляющих организаций перед более чем 60 многоквартирными домами, расположенными в г.Луховицы. Совет депутатов осуществлял правовую и организационную поддержку жителям «брошенных» многоквартирных домов, в настоящее время ситуация стабилизирована, возможные негативные последствия нивелированы. В частности по поручению Совета депутатов было учреждено муниципальное автономное учреждение, которое стало управлять частью брошенного жилфонда, остальным домам была оказана всесторонняя помощь в избрании способа управления в форме непосредственного управления.

Подтверждением реального влияния представительного органа на деятельность организаций, предприятий и служб от которых зависит жизнедеятельность города, являются проведение соответствующих проверок и принятие обоснованных решений компетентными органами по результатам рассмотрения 124 депутатских запросов и инициирование десятков судебных заседаний.

Контрольная деятельность Совета депутатов осуществлялась также в сфере оценки деятельности главы муниципального образования и администрации, по результатам чего в апреле 2011г. было инициировано решение по удалению главы муниципального образования в отставку, однако данное решение впоследствии было отменено судом.

Осознавая, что средствами бюджета нашего муниципального образования невозможно реализовать пласт задач по сохранению и поддержанию в надлежащем состоянии многоквартирных домов нами предпринимаются, как мы считаем, единственно верные шаги в данном направлении по привлечению для решения данных задач средств регионального и федерального бюджетов, для чего большая часть нашего местного бюджета предусмотрена для осуществления софинансирования работ по проведению капитального ремонта. Регулярно председатель Совета депутатов принимал участие в работах постоянных комиссий по реализации программ проведения капитального ремонта многоквартирных жилых домов на территории г. Луховицы, осуществляется инициирование и организационно-правовое обеспечение проведения гражданами общих собраний собственников многоквартирных домов по принятию решения об участии дома в программе капитального ремонта с привлечением средств Фонда содействия реформированию ЖКХ. К сожалению, неприятно констатировать то обстоятельство, что большинство граждан не понимают положения ЖК РФ и не привыкли к роли собственника помещений в полной мере в части осуществления обязанностей по надлежащему содержанию и ремонту своего помещения.

6. Предложение по совершенствованию системы местного самоуправления. Поработав депутатом муниципального района и городского поселения Луховицы, являющегося районным центром района, а так же – Главой городского поселения пришел к выводу, что система муниципального управления требует совершенствования. Для обсуждения предложений по совершенствованию системы местного самоуправления в Луховицком муниципальном районе Московской области я предложил рассмотреть Советам депутатов муниципальных образований района нижеприведенные пункты стратегии развития муниципальных образований. В настоящий момент в Луховицком районе «двоевластие»: и глава района и «сити-менеджер», существует 8 поселений, соответственно, 8 глав и 8 советов депутатов, 8 поселенческих администраций, а также большая районная администрация. В результате предложенных действий удастся сократить аппараты и многочисленные Советы депутатов - от 30 – до 50 %, а так же повысить управляемость района. Я предложил сделать четыре шага по совершенствованию системы местного самоуправления:

1. Прямые выборы Главы района и ликвидация «сити-менеджера». Основание - Глава 6 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В настоящее время, в Луховицком муниципальном районе возникла ситуация, при которой Глава муниципального образования, являющийся высшим должностным лицом муниципального образования и наделенный уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, фактически самоустранился от решения вопросов местного значения муниципального района.

Это привело к расконсолидации и разобщенности органов местного самоуправления, и фактически, глава муниципального района, законодательно имеющий значительный круг полномочий, практически лишен возможности влиять на деятельность местной администрации, которая призвана решать весь комплекс вопросов местного значения муниципального района, а также осуществлять отдельные государственные полномочия, переданные в муниципальное образование органами государственной власти. Наиболее рациональным решением сложившейся ситуации видится изменение полномочий органов местного самоуправления Луховицкого муниципального района, и закрепление фактического выражения избирателями своей воли в результате прямых выборов главы муниципального образования, который будет являться главой местной администрации.

2. Укрупнение поселений. Было 8 – стало 3. Основание - статья 13 Федерального закона РФ от 06.10.2003г. № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В настоящее время в Луховицком муниципальном районе существуют два городских и шесть сельских поселений. Кроме городского поселения Луховицы, все остальные муниципальные образования являются дотационными и ежегодно передают, с соответствующим финансированием, большую часть своих вопросов местного значения для их решения органам местного самоуправления Луховицкого муниципального района. Таким образом, дотации, направляемые в 7 поселений Луховицкого муниципального района, расходуются большей частью на содержание самих органов местного самоуправления поселений, а также данные средства передаются в органы местного самоуправления Луховицкого муниципального района с передачей решений вопросов местного значения данных поселений. Фактическая реализация данного пункта стратегии позволит сократить количество выборных должностных лиц и муниципальных служащих поселений примерно в 3 раза, вместе с тем, в целях недопущения потери управляемости на местах, в те поселения, в которых будут ликвидированы органы местных самоуправлений, будут закреплены по 1-2 специалиста для оперативного решения поставленных задач в данных поселениях.

3. Ликвидация администрации городского поселения Луховицы, как центра муниципального района. Дополнительная нагрузка на районную администрацию. Данное предложение основано на положениях третьего абзаца части второй статьи 34 федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а именно: «Уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, может быть предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения. В этом случае в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется». Это продиктовано исходя из основных принципов бюджетной системы РФ - сбалансированности бюджета, результативности и эффективности использования бюджетных средств. Реализация данного предложения требует внесения соответствующих изменений в Устав двух

соответствующих муниципальных образований - муниципального района и поселения, поэтому фразу в законе «может быть предусмотрено», в целях реализации основных принципов бюджетной системы РФ (результативность и эффективность использования бюджетных средств) необходимо заменить на «предусматривается».

4. Отмена прямых выборов депутатов Луховицкого муниципального района. Делегирование депутатов от поселений. В соответствии с частью 4 статьи 35 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г. представительный орган муниципального района может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства, определяемой в порядке, установленном настоящей статьей.

Реализация данных положений указывается в части пятой статьи 35 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г. и предполагает, что данную инициативу должны поддержать не менее, чем две трети поселений, входящих в состав муниципального района и внести соответствующие изменения в свои Уставы.

Победитель в номинации «Лучший специалист в сфере коммунального хозяйства».



Анна Валерьевна Кудрявцева

Заместитель начальника Управления жилищно-коммунального хозяйства и развития городской инфраструктуры администрации городского округа Лыткарино

Окончила Московский государственный строительный университет по специальности «Промышленное и гражданское строительство».

За десять лет работы в администрации городского округа Лыткарино прошла путь от главного специалиста до заместителя начальника управления жилищно-коммунального хозяйства и развития городской инфраструктуры.

По роду своей деятельности осуществляет контроль над городскими жилищно-коммунальными службами, принимает участие в решении вопросов развития городской инфраструктуры, благоустройства и озеленения территорий, отвечает за взаимодействие с министерствами Московской области.

Отмечена Благодарственными письмами Губернатора Московской области и Московской областной Думы, Почетной грамотой Министерства ЖКХ Московской области, благодарностями и грамотами главы городского округа Лыткарино.

Конкурсная работа

Введение. Реформа жилищно-коммунального хозяйства была и остается многоэлементным процессом, в котором должно сочетаться принятие и реализация экономически оправданных административных, технических, технологических, финансовых, социальных, политических и других решений, и грамотно поставленная информационно-пропагандистская кампания, которая обязана сделать население главными участниками процессов преобразований в этой жизненно важной сфере.

Коммунальная инфраструктура представляет собой совокупность предприятий, служб и организаций по обслуживанию населения и предоставления им коммунальных услуг, необходимых для нормального функционирования и жизнедеятельности населения.

Ситуация недофинансирования предприятий жилищно-коммунального хозяйства сохраняется уже многие годы. Износ основных фондов отрасли (систем тепло-, водо-, электроснабжения и жилищного фонда) достиг предельной величины почти 70%. Тем не менее, многие граждане даже не задумываются о том, что такое

имеет место, и подразумевают, что предъявляемая им к оплате сумма – это как раз те самые деньги, которых и стоит потребленная ими вода, тепло, электроэнергия, содержание дома. Поэтому у них возникает вопрос:- до каких пор стоимость будет расти и где качество жилищно-коммунального обслуживания?

В настоящее время сохраняется острота социального конфликта населения и общества вокруг повышения платежей за жилищно-коммунальные услуги, и остаются не услышанными доводы о создании системы социальной защиты населения по оплате услуг жилищно-коммунального хозяйства. Действительный ход реформы критикуется как гражданами, так и специалистами.

Жилищно-коммунальное хозяйство. В зависимости от формы собственности жилищный фонд подразделяется на следующие виды: частный жилищный фонд, государственный жилищный фонд, муниципальный жилищный фонд. Кроме того, жилищный фонд подразделяется на виды в зависимости от целей использования: жилищный фонд социального использования, специализированный фонд, индивидуальный жилищный фонд и фонд коммерческого использования.

Жилищный фонд, как один из основных объектов жилищно-коммунального комплекса, является первичным, определяющим фактором развития городов в целом и городского хозяйства в частности, поскольку именно он определяет масштаб города и уровень развития городского хозяйства. Именно поэтому, учитывая нормы действующего законодательства, при разработке концепции реформирования жилищного хозяйства, следует уделять особое внимание вопросам развития, управления и функционирования жилищного фонда.

Многолетний опыт строительства и эксплуатации жилья в рамках государственной собственности с очевидностью показал, что в силу ряда причин нет возможности осуществлять эти задачи. Главная причина, которая действовала постоянно - недостаток материальных и финансовых ресурсов для строительства и эксплуатации жилья. Кроме того, содержание государственного жилищного фонда было убыточным, поскольку получаемая с нанимателей квартирная плата была «самой низкой в мире» и покрывала лишь незначительную часть затрат на эти цели. Фактически содержание государственного жилищного фонда осуществлялось за счет огромных дотаций, выделяемых государством и ложившихся тяжелым бременем на бюджет.

Изношенность основных фондов, устаревшие технологии и оборудование, задолженности и банкротство муниципальных предприятий, замораживание жилищного строительства и это только часть проблем. Кредиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства растет. Свыше 20% от общей дебиторской задолженности составляет недофинансирование бюджетов всех уровней. В связи с этим одной из основных задач, которые выходят на первый план в контексте государственной поддержки развития муниципальных образований, является реформирование жилищно-коммунального хозяйства.

Формы управления жилищным фондом. Жилищно-коммунальное хозяйство представляет собой отрасль сферы услуг и важнейшую часть территориальной инфраструктуры, определяющую условия жизнедеятельности

человека. Многообразие и сложность социально-экономических процессов, протекающих в области жилищно-коммунального хозяйства, настоятельно требуют структурных изменений и, как следствие, реформирования всей отрасли.

В соответствии с Жилищным Кодексом Российской Федерации (ЖК РФ) жильцы должны выбрать одну из трех форм управления многоквартирным домом:

- 1) непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме;
- 2) управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом;
- 3) управление управляющей организацией.

Рассмотрим каждый из указанных выше способов.

1. Непосредственное управление многоквартирным домом самими собственниками.

Непосредственное управление многоквартирным домом осуществляется собственниками помещений. Если собственники помещений в многоквартирном доме выберут данный способ управления многоквартирным домом, то им придется самостоятельно заключать договоры с ресурсоснабжающими и обслуживающими организациями.

В соответствии с ЖК РФ от имени собственников помещений в таком доме в отношениях с третьими лицами вправе действовать один из собственников помещений или иное лицо, имеющее полномочие, удостоверенное доверенностью, выданной ему в письменной форме всеми или большинством собственников помещений. То есть жильцам-собственникам фактически предлагается выбрать из своего числа либо привлечь со стороны лицо, которое на основании их поручения будет осуществлять взаимодействие со всеми необходимыми организациями и службами.

Плюсы и минусы непосредственного управления жилым многоквартирным домом собственниками помещений:

Плюс – собственник помещения не несет расходов на содержание управляющей организации и не платит членские взносы. Все отношения с ресурсоснабжающими и обслуживающими организациями проходят с согласия собственника помещения;

Минус – собственник помещения самостоятельно заключает все договоры с обслуживающими и ресурсоснабжающими организациями, осуществляет контроль за исполнением данных договоров и решает вопросы, возникающие при исполнении мероприятий в рамках заключенных договоров. Что приводит к дополнительным затратам времени и сил.

Договоры оказания услуг по содержанию и выполнению работ по ремонту общего имущества с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности, собственники помещений в таком доме заключают на основании решений общего собрания таких собственников. При этом все или большинство собственников помещений выступают в качестве одной стороны заключаемых договоров. Договоры холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения, отопления заключаются каждым собственником помещения, осуществляющим непосредственное управление многоквартирным

домом, от своего имени. Естественно, что при подобной организации содержания дома процедура заключения договоров с ресурсоснабжающими и обслуживающими организациями становится весьма и весьма затруднительной, так как фактически каждая квартира должна получать коммунальные услуги на основании отдельного договора. Обеспечить контроль конкретного потребителя на уровне отдельной квартиры в доме очень сложно.

Требования о наличии приборов учета потребляемой тепловой энергии напрямую закреплены в различных правилах отпуска данной энергии гражданам. При отсутствии технической возможности контроля фактически потребленного абонентом количества тепла и воды ни одна теплоснабжающая организация не станет заключать с жильцами договора на отпуск им воды и тепла. Кроме того, заключение целого «веера» договоров с мелкими потребителями-собственниками имеет множество технических сложностей, преодолеть которые на практике не так-то просто.

Правда, законодательством предусмотрена возможность заключения подобных договоров с использованием представителя. Фактически можно применять договор поручения, правовое регулирование которого предусмотрено Гражданским кодексом Российской Федерации (ГК РФ). Данный тип посреднического договора предусматривает, что одна сторона обязуется совершить от имени и за счет другой стороны (в данном случае жильцы) определенные юридические действия. Права и обязанности по сделке, совершенной поверенным, возникают непосредственно у доверителя.

В связи с вышеизложенным возникает вопрос:- если жильцы нескольких домов одновременно избрали одного ответственного товарища, которому были выданы соответствующие доверенности и было поручено организовать функционирование подобной цепочки договоров со всеми заинтересованными лицами, становится ли для него подобная деятельность в контексте ст.23 ГК РФ предпринимательской? Вероятно, если он на постоянной основе извлекает из нее доход, то да. И ему предстоит соответствующим образом зарегистрироваться как индивидуальному предпринимателю, встать на налоговый учет, сдавать отчетность и платить налоги. Иначе возможны весьма негативные последствия, вплоть до применения ответственности за незаконное предпринимательство.

2. Управление многоквартирным домом ТСЖ.

Общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме проводится в соответствии с ЖК РФ. На общем собрании собственников жилых помещений принимается решение о создании ТСЖ. Создание и государственная регистрация ТСЖ осуществляется на основании ЖК РФ. Высшим органом управления ТСЖ является общее собрание членов ТСЖ. Членами ТСЖ признаются пожелавшие вступить в него собственники помещений многоквартирного дома. Общее собрание членов ТСЖ правомочно принимать решения по вопросам, определенным ЖК РФ. Руководство деятельностью ТСЖ осуществляет Правление товарищества. Правление товарищества выбирается из членов ТСЖ на срок, не превышающий двух лет.

ТСЖ является юридическим лицом, поэтому при заключении договоров выступает не как посредник между собственниками жилых помещений и

третьими лицами, а как самостоятельная организация. Правление ТСЖ может избрать два варианта обслуживания многоквартирного дома:

1) Заключать договоры непосредственно с ресурсоснабжающими и обслуживающими организациями;

2) Строить свои отношения с ресурсоснабжающими и обслуживающими организациями через выбранную управляющую организацию.

3. Управление многоквартирным домом управляющей организацией.

При выборе управляющей организации общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме с каждым собственником помещения в таком доме заключается договор управления на условиях, указанных в решении данного общего собрания.

Договор управления многоквартирным домом заключается на срок не менее чем один год и не более чем пять лет, а если управляющая организация выбрана по результатам открытого конкурса — на срок не менее одного года и не более трех лет.

Договор собственника помещения с управляющей организацией обязательно должен содержать условия, указанные в ЖК РФ.

Если в течение года собственниками жилых помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления многоквартирным домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано, то орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по выбору управляющей организации. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Значит, при работе по данной схеме собственники жилых помещений и снабжающие организации устанавливают отношения через посредника, который берет на себя обеспечение функционирования процесса управления многоквартирным домом.

В ЖК РФ говорится о способе управления с помощью управляющей организации, не указывая при этом каких-либо подробностей относительно того, кем она является и как функционирует. Однако приведены требования к договору управления - договор заключается между жильцами — собственниками квартир в доме и посреднической организацией, предметом деятельности которой является выполнение обязанности управляющей организации. Данная организация в течение согласованного срока за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность. То есть при буквальном анализе законодательства обнаруживается, что фактически посредником между собственниками (в случае, если они избрали путь непосредственного управления) и организациями, оказывающими коммунальные услуги, можно рассматривать управляющую организацию.

К сожалению, ЖК РФ не квалифицирует данный договор с точки зрения гражданского законодательства. Каким должен быть данный договор, посредническим или договором оказания услуг, однозначного ответа нет. С одной стороны, управляющая организация может выступать исключительно в качестве посредника между жильцами и теми организациями, которые осуществляют техническое обслуживание и поставку тепла, воды, электричества, газа действуя, например, на основании агентского договора. С другой стороны, она вполне может покупать указанные услуги и перепродавать их жильцам от своего имени. Кроме того, необходимо обратить внимание на следующий текст:- «Состав общего имущества многоквартирного дома, в отношении которого будет осуществляться управление».

Таким образом, под управлением можно понимать не только поддержание надлежащих условий проживания собственников квартир в многоквартирном доме, но и распоряжение общим имуществом, входящим в состав такого дома. То есть управляющей организации могут быть переданы права по распоряжению подобным имуществом. Какого рода правоотношения при этом возникают — ЖК

РФ ответа не дает. Ведь природа подобного распоряжения сильно отличается от сути правоотношений, возникающих, когда имуществом управляет непосредственно ТСЖ.

Подобная передача части имущества управляющей организации (особенно четко это можно проследить на примере сдачи в аренду чердаков и подвальных помещений, входящих в состав многоквартирного дома) станет напоминать доверительное управление имуществом, правовое регулирование которого закреплено в ГК РФ. Под доверительным управлением подразумевается передача одной стороне в доверительное управление имущества, которым та станет управлять в интересах лица, передавшего ей указанное имущество.

Как видим, определенный ЖК РФ состава имущества, передаваемый в управление, вызывает вполне законный вопрос о том, не является ли подобная передача, по сути, доверительным управлением?

Более того, на практике уже имели место случаи, когда местные органы власти передавали в доверительное управление коммерческим организациям инфраструктуру жилищно-коммунального хозяйства вместе с оборудованием и имуществом, которое согласно действующему законодательству отнесено в состав общего имущества многоквартирного дома.

К сожалению, подобная практика может иметь крайне негативные последствия. Согласно ГК РФ долги по обязательствам, возникшим в связи с доверительным управлением имуществом, погашаются за счет этого имущества, а в случае недостаточности этого имущества взыскание может быть обращено на имущество доверительного управляющего, а при недостаточности и его имущества — на имущество учредителя управления, не переданное в доверительное управление. Таким образом, заключая договор управления с управляющей организацией на содержание многоквартирного дома путем передачи ей имущества, входящего в состав данного многоквартирного дома, в доверительное управление, при определенном стечении обстоятельств жильцы рискуют лишиться его в дальнейшем.

Однако не все так однозначно. На практике все же следует различать договор управления многоквартирным домом (в том числе и с условиями о распоряжении имуществом, входящим в его состав) от договора доверительного управления имуществом. Так, основанием для заключения договора управления имуществом является желание собственника оптимизировать его использование с целью дополнительного извлечения прибыли от использования имущества в тех случаях, когда у него отсутствуют необходимые навыки и возможности по распоряжению подобным имуществом. Управление многоквартирным домом скорее предусматривает выполнение функций по его содержанию за счет собственников, а не использование его части (общего имущества, входящего в его состав) для целей извлечения прибыли.

Как видим, использование управляющей организации в качестве способа организации управления многоквартирным домом на сегодняшний день по-прежнему вызывает множество вопросов.

Представляется, что наиболее продуктивным станет построение договорных отношений между собственниками помещений и управляющей организацией по модели агентского договора. Согласно определению, по агентскому договору одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени, но за счет принципала либо от имени и за счет принципала.

В данной ситуации принципалом станут собственники помещений, а агентом — управляющая организация. ГК РФ предоставляет агенту исполнять указания принципала, как от своего имени, так и от имени принципала. При этом агент станет вступать в отношения по эксплуатации дома самостоятельно от своего имени, выполняя условия договора, заключенного между ним и собственниками помещений. Стоит также отметить, что по сделке, совершенной агентом с третьим лицом от своего имени и за счет принципала, приобретает права и становится обязанным агент, хотя бы принципал и был назван в сделке или вступил с третьим лицом в непосредственные отношения по исполнению сделки.

Вполне понятно, что в такой ситуации доход управляющей организации как агента станет рассчитываться исключительно из размера агентского вознаграждения, условия о котором должен содержать данный вид договора. Также следует учитывать, что согласно требованиям ГК РФ управляющая организация как агент должна подготавливать отчеты о ходе исполнения указаний принципала.

4. Управление многоквартирным домом Жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом.

Помимо привлечения управляющей организации, создания ТСЖ или самостоятельного содержания собственниками общего имущества, входящего в состав многоквартирного дома, существует еще один способ, а именно: управление либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом.

Жилищным или жилищно-строительным кооперативом признается добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц на основе членства в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, а также управления жилыми

и нежилыми помещениями в кооперативном доме. Как можно понять, основной задачей подобного кооператива является не содержание построенного дома, а его строительство. Подобного рода организации близки к жилищно-строительным кооперативам, которые были достаточно развиты в СССР в последние 30 лет его существования.

Основное различие между жилищным и жилищно-строительным кооперативом заключается в том, что жилищный кооператив аккумулирует средства своих участников для целей приобретения или реконструкции жилого дома, а жилищно-строительный самостоятельно участвует в его строительстве. Кроме того, существует еще один тип кооператива, деятельность которого заключается в аккумулировании денежных средств граждан с последующим строительством жилого дома — жилищно-накопительный кооператив. Деятельность жилищного и жилищно-строительного кооператива регулируется ЖК РФ.

После окончания строительства у членов кооператива, как и у всех остальных жильцов — собственников домов, которые не были построены указанными кооперативами, возникает проблема организации содержания указанного дома. Вполне естественно, что в данном случае жильцам — членам жилищно-строительного кооператива и жилищного кооператива значительно легче, так как в их распоряжении уже существует структура, которая может взять на себя организацию содержания всего дома в целом. Как правило, кооператив после сдачи дома самостоятельно заключает договора с поставщиками коммунальных услуг, неся затраты, которые ему в дальнейшем компенсируют его участники. Кроме того, он также может заключить договор с управляющей организацией, которая станет самостоятельно обеспечивать содержание дома, а функции кооператива сведутся исключительно к сбору финансовых средств на оплату указанных услуг со стороны жильцов-пайщиков.

Заключение. Всем понятно, что никто не рождается с готовым представлением о том, как успешно содержать свое жилье. Однако такое знание, равно как и необходимое умение и навыки, приходят вместе с опытом и в результате изучения.

Выбрав способ управления своим домом, собственники жилых помещений получают возможность реально контролировать расходование средств, поступающих от квартирной платы. Причем не только контролировать, но и самостоятельно планировать приоритетные направления работы по содержанию своего дома. Совершенно определено, что ни о каких качественных переменах в области жилищно-коммунального хозяйства не может быть и речи до тех пор, пока жители не начнут относиться к своим дворовым территориям, подъездам и общему имуществу своих домов так, как они относятся к собственным жилищам.

Победитель в номинации «Лучший специалист в сфере экономики и финансов»



Олег Владимирович Хромов

Первый заместитель руководителя администрации городского округа Домодедово

Окончил Российскую экономическую академию им. Г.В. Плеханова по специальности «Машины и аппараты пищевых производств», а также Финансовую академию при Правительстве РФ по специальности «Финансы и кредит».

С 2002 по 2006 год возглавлял Домодедовское финансовое управление Министерства финансов Московской области. Первым заместителем руководителя администрации городского округа Домодедово работает с 2006 года.

Преподает в Домодедовском филиале Российского государственного гуманитарного университета.

Награжден медалями за вклад в проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года и Всероссийской переписи населения 2010 года, почетными грамотами Министерства экономики Правительства Московской области и Министерства финансов Правительства Московской области, знаком отличия Министерства обороны Российской Федерации «За доблесть и усердие», благодарственными письмами и почетными грамотами главы городского округа Домодедово.

Конкурсная работа

I. Экономика и бюджет.

Формирование современных принципов бюджетного процесса.

Одним из основных направлений деятельности в эти годы являлось превращение бюджета в действенный инструмент влияния не только на функционирование непосредственно учреждений бюджетной сферы, но и на все экономические процессы в городском округе. Важнейшей задачей стало оздоровление финансовой ситуации в жилищно-коммунальном хозяйстве муниципального образования. По моей инициативе была внедрена система корпоративного бюджетирования, о которой я более подробно расскажу в отдельном разделе, позволившая контролировать прохождение финансовых потоков, очередность платежей, целевое использование денежных средств, а также финансовую дисциплину муниципальных предприятий ЖКХ.

Этот период характеризуется укреплением позитивных тенденций в социально-экономическом развитии муниципалитета.

Каждый знает, что в бюджете как в зеркале отражаются происходящие социально-экономические процессы. За 10 лет бюджет ощутил существенную стабилизацию и рост прежде всего доходной базы. В 2002 году собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета составляли 631,6 млн. руб., а на 2012 год уже запланированы в объеме 2 513,2 млн. руб., т.е. по своему объему за этот период времени возросли в 4 раза. Решение важнейших задач, таких как повышение результативности бюджетных расходов, недопущение увеличения количества принимаемых обязательств, выбор наиболее эффективных направлений использования бюджетных средств, а также усиление роли среднесрочного финансового планирования позволили в последние годы исполнять бюджет муниципального образования с профицитом.

Характерной особенностью работы в этот период являлся поиск новых налогоплательщиков, активное привлечение инвесторов на территорию городского округа. Целенаправленная работа по постановке на учет на территории городского округа не только предприятий, но и обособленных подразделений. За последние три года именно обособленных подразделений зарегистрировано более 800, а реальная налоговая отдача от их деятельности составила более 300 млн. рублей.

В соответствии с требованиями времени изменилась и структура расходов бюджета. Все ныне осуществляемые и намеченные меры в социально-экономическом развитии подчинены одной главной цели – последовательному повышению уровня жизни населения городского округа. В результате расходы на социальную сферу за период 2006-2011г.г. возросли в 3 раза. В 2011 году они составили более 70% всех расходов бюджета. За последние годы был построен ряд крупных объектов социально-культурного назначения, к которым относятся стадионы "Авангард", "Авиатор" и "Темп", а также спортивные комплексы с бассейнами "Атлант" и "Фокус"

Рост основных экономических показателей развития городского округа, а также проводимая работа по повышению минимальной заработной платы во внебюджетной сфере явились основой того, что средняя заработная плата по городскому округу возросла с 2002 года почти в 9 раз и составила по результатам 2011 года - 41 208 рублей, а за первое полугодие 2012 года - 42 570 рублей.

За прошедший период повысилось качество подготовки бюджета, его прозрачность. Улучшилось качество бюджетного планирования, произошел переход от определения расходов по отдельным отраслям, к расчету бюджетных средств по отдельным элементам затрат.

В этих условиях важно было сохранить рост доходов бюджета. Это снижает зависимость муниципального образования от поступлений из вышестоящих бюджетов и позволяет и дальше проводить самостоятельную налоговую и бюджетную политику.

Учитывая не только вопросы наполняемости бюджета городского округа, но и социальную функцию земельного налога, обеспечивающую выполнение принципа справедливости в налогообложении, а также реальную возможность уплаты налога гражданами мы выступили с инициативой проведения эксперимента по

осуществлению обмена информацией и идентификации баз данных государственных органов, служащих основанием для начисления и сбора земельного налога в местный бюджет на территории городского округа Домодедово, которая получила поддержку со стороны Губернатора Московской области и министерства экономики Московской области.

Организация взаимодействия налоговых органов, органов Роснедвижимости и Росрегистрации по идентификации баз данных по земельному налогу.

С вступлением в силу с 1 января 2006 года Главы 31 Налогового кодекса о «Земельном налоге» возникла масса трудностей по идентификации базы данных в соответствии с полученными сведениями из органов Роснедвижимости и Росрегистрации. Сведения содержали умерших правообладателей, правообладателей, передавших свои права по договорам купли-продажи, договорам наследования, дарения, также повсеместно происходит задвоение данных о правообладателях (новых и старых владельцев по единому участку). На протяжении 2008 года сведения из органа Роснедвижимости стали поступать с задвоенными кадастровыми номерами, о чем письменно уведомлено территориальное отделение Роснедвижимости и Областное управление Роснедвижимости. Большое количество сведений регистрирующих органов представляются с почтовыми адресами не соответствующими Классификатору адресов России.

Кроме того, выпала из числа налогоплательщиков категория граждан, оформивших свидетельства о собственности до 31 января 1998 года (до вступления в силу Федерального Закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»).

Попытки Налоговой инспекции направить граждан в регистрационные органы с целью внесения исправлений в базу данных не давали результатов в связи с проблемами в обслуживании (огромными очередями, нарушением установленных сроков выдачи документов по кадастровой оценке, неоправданно высокими расценками на оказание услуг по межеванию и геодезии, регулирование которых носит только уведомительный характер) и, как следствие, нежеланию граждан заниматься подобными делами.

Нарушение порядка информационного взаимодействия (постановление Правительства РФ от 18.08.2008 №618 «Об информационном взаимодействии при ведении государственного кадастра недвижимости») при обмене данных между вышеуказанными структурами, а так же сложность внесения изменений, привело к массовым ошибкам при начислении налога, недоначислению налога, и, как результат, реальным потерям бюджета. Для сравнения, в 2005 году в городском округе Домодедово было начислено земельного налога, на земельные участки граждан, на сумму 8 175 тыс. руб., а в 2008 году - всего 6 138 тыс. руб.

Мы выступили с инициативой о взаимодействии налоговых органов, органов Роснедвижимости и Росрегистрации по идентификации баз данных по земельному налогу. В Управление Федеральной налоговой службы России по Московской

области, а также в адрес Управления Федеральной Регистрационной службы по Московской области были направлены проекты соглашений об информационном взаимодействии с администрацией городского округа Домодедово по осуществлению обмена информацией и идентификации баз данных, служащих основанием для начисления и сбора земельного налога в местный бюджет.

Кроме того, городской округ Домодедово выступил с инициативой проведения эксперимента по осуществлению обмена информацией и идентификации баз данных, служащих основанием для начисления и сбора земельного налога в местный бюджет на территории городского округа Домодедово и получил поддержку со стороны Губернатора Московской области Б.В.Громова, министра экономики Правительства Московской области В.Б.Крымова, который неоднократно проводил совместные совещания по вопросам взаимодействия органов Роснедвижимости, Росрегистрации, Федеральной налоговой службы по Московской области, администрации городского округа Домодедово по идентификации баз данных для начисления земельного налога.

Для проведения эксперимента администраций городского округа предложен сельский населенный пункт деревня Тупицино Колычевского административного округа, на территории которого расположено 48 домовладений.

По просьбе администрации в ее адрес Роснедвижимостью, ФНС и Регистрационной палатой были направлены имеющиеся сведения о налогоплательщиках по указанному населенному пункту.

В результате произведенного анализа представленных данных установлено, что сведения, передаваемые Регистрационной палатой в ФНС, дополняют ранее существующий список налогоплательщиков, не корректируя его.

Так, например, в базе Роснедвижимости и ФНС с 1993 года правообладателем земельного участка площадью 530 кв.м значится одна гражданка. По сведениям Регистрационной палаты на указанный земельный участок зарегистрировано право общей долевой собственности двух других правообладателей. Указанные правообладатели в базу ФНС внесены, но прежний собственник из базы не исключен.

Имели место случаи расширения базы налогоплательщиков за счет внесения в реестр правообладателей, права которых возникают при разделе ранее числящегося земельного участка, без исключения из базы предыдущего собственника.

Анализ проведенной работы показал, что основными причинами, препятствующими реализации налогового потенциала муниципальных образований, являются, с одной стороны, наличие существенных расхождений между данными муниципального учета и данными федеральных информационных ресурсов, а с другой стороны, наличие объективных трудностей в организации доступа к этим информационным ресурсам для органов местного самоуправления из-за отсутствия соответствующих регламентов и форматов электронного взаимодействия. Причем важен не только сам факт наличия доступа органов местного самоуправления к федеральным информационным ресурсам, используемым для формирования налогооблагаемой базы, Органы местного самоуправления должны стать полноправными участниками информационного обмена, не только передающими информацию, например, по земельным участкам в

ИФНС, но получающими возврат сведений, не прошедших идентификацию или обработку в Управлении ФНС России по Московской области для последующих сверок и уточнений.

Для подтверждения позиции перед вышестоящими органами о проблемах по сбору земельного налога по нашей инициативе был организован официальный опрос граждан. Данное предложение получило поддержку Совета депутатов городского округа Домодедово и нашло свое отражение в соответствующем его решении.

Так как основу формирования бюджета муниципальных образований в нашей стране составляют несколько видов налогов: налог на доходы физических лиц, земельный налог, налог на имущество физических лиц и единый налог на вмененный доход. Именно первые два налога в большей степени формируют налоговый потенциал нашего городского округа, так как составляют в собственных доходах бюджета ровно две трети.

Налог на доходы физических лиц (НДФЛ) имеет стабильную и хорошо известную налоговую базу. К сожалению, с земельным налогом дело обстоит не так просто.

Существует две крупные категории налогоплательщиков, связанных с земельным налогом: физические и юридические лица. Они оплачивают его по-разному. Юридические лица самостоятельно заполняют декларацию, в заявительном порядке оформляют документы через налоговую инспекцию и делают соответствующий платеж. Физическим лицам платежное уведомление на оплату земельного налога присылает государство в лице налоговых органов. После вступления в силу изменений в систему учета земли 1 января 2006 года появилось такое понятие, как кадастровая стоимость земли. Оно пришло на смену нормативной стоимости земли, которая раньше являлась базой для исчисления земельного налога.

По состоянию на 1 января 2006 года, преобладающее количество земельных участков не находилось на кадастровом учете. Соответственно, их владельцам перестали приходить требования оплатить земельный налог. Многих граждан, особенно пожилого возраста, это обеспокоило. Все годы – и при советской власти, и в лихие девяностые – квитанции приходили. И вдруг это прекратилось. Многие обращались в администрацию городского округа с жалобами, ведь свежи еще в народной памяти советские времена: если ты не платишь земельный налог – землю отбирают.

В свою очередь, все муниципалитеты в стране, столкнувшись с проблемой недополучения земельного налога в бюджет. По закону, граждане могут не ставить участки на кадастровый учет, если у них нет такой надобности: например, они не хотят их дарить, продавать, оформлять права наследства и так далее.

С 1 января 2006 года изменился не только способ начисления земельного налога, но и способ взаимодействия федеральных органов, которые отвечают за начисление и сбор земельного налога. Сначала этим занималась Роснедвижимость, потом регистрационная палата, сегодня этим заведуют кадастровая палата, органы Росреестра и федеральная налоговая служба. До 2006 года обмен информацией между этими органами осуществлялся на местном уровне. То есть, Роснедвижимость передавала данные в регистрационную палату, и оттуда они

поступали в домодедовскую налоговую инспекцию. Теперь передача данных происходит по вертикали. Информация уходит от нашего отдела кадастровой палаты и Росреестра в их вышестоящие областные организации, собирается в одну базу данных и передается федеральной налоговой службе по Московской области. Она обрабатывает информацию и спускает эту базу по исчислению земельного налога в домодедовскую налоговую инспекцию.

Если раньше гражданин, которому не приходил земельный налог, мог в течение нескольких дней внести соответствующие изменения в базу данных и получить уведомление, то сейчас человеку нужно пройти адские муки и дожидаться, пока документы пройдут по всей логической цепочке от кадастровой палаты до налоговой инспекции – через все вышестоящие инстанции.

Мы специально провели несколько экспериментов, запуская по этому кругу документы. Оказалось, что даже совершенно официально начав процесс постановки на кадастровый учет и предоставив все данные, этих отслеживаемых налогоплательщиков в налоговой инспекции городского округа Домодедово через определенный срок мы не нашли. Оказалось, что часть данных, передаваемых из федеральных органов на местный уровень, не проходят форматно-логический контроль. И если возникает хоть какая-то ошибка – а человеческий фактор нельзя исключать – эти данные просто отсекаются. В результате у нас не оказывается такого налогоплательщика. Это может быть несовпадение фамилии, несовпадение адреса, смена адреса населенного пункта (сейчас не редкость – присоединение, разъединение и так далее). Таких граждан оказалось очень много. С этой проблемой столкнулись не только мы. Министерство экономики Московской области деятельно включилось в работу над ее решением. Губернатор Подмосковья обратился с соответствующими предложениями к руководителю федеральной налоговой службы Российской Федерации. В первую очередь, такая ситуация бьет по местному бюджету и ослабляет наш налоговый потенциал. Не сразу мы нашли точки соприкосновения с федеральными органами. Земельный налог целиком поступает в местный бюджет и для нас является наиболее перспективным. Его потенциал оценивается в двадцать, а может быть и тридцать процентов от той базы, которую мы сегодня имеем, а это более трехсот пятидесяти миллионов рублей. То есть, ежегодно мы теряем деньги, на которые можно было бы построить, к примеру, детский садик. А запросы населения с каждым годом возрастают. Люди справедливо требуют более высокого качества жизни. Это новые требования по благоустройству, капитальному ремонту, дорожному строительству и так далее. На это все нужны деньги. Чтобы получить их, сегодня мы проводим большую работу. Организация опроса населения по земельному налогу – немаловажная ее часть. Еще раз хочу подчеркнуть, что именно многочисленные жалобы самих граждан послужили основой и инициативой для этой работы.

Опрос проводился на основании решения Совета депутатов нашего округа с мая по 31 октября 2011 года. На данном этапе это не более, чем социологическое исследование, призванное определить налоговый потенциал бюджета по земельному налогу. Был разработан специальный опросный лист. Такие листы должны были заполнить собственники или арендаторы земельных участков, расположенных на территории городского округа Домодедово.

У каждого уполномоченного по проведению опроса должно быть при себе удостоверение, подписанное председателем комиссии, занимающейся его проведением. В опросном листе есть вопросы, отвечать на которые кому-то может быть не очень удобно. Например, «Приходили ли вам за последние три года уведомления об оплате земельного налога?». Многие пугаются, либо не дают на него ответа вообще, либо дают ответ неправильный, либо просто уклоняются от проведения опроса. Однако это исследование носит исключительно информативный характер. И даже если за последние несколько лет этот налог человек не платил, никто к нему не придет с санкциями и пени. Если уведомления об уплате земельного налога человеку не приходили, то никакой ответственности - ни административной, ни, тем более, уголовной - он не несет. В случае обнаружения данной ошибки, налоговые органы рассчитают текущую сумму налога, ту самую тысячу или восемьсот рублей, но самое главное – будет исправлена ошибка в базе данных.

Результаты опроса дали уже вполне конкретные цифры, которые уже предъявлены федеральным органам власти и мы занимаемся с ними решением этой проблемы.

Немного о результатах опроса: всего опрошено 54249 граждан из 64000, это порядка 84 % от существующего контингента - владельцев, арендаторов и пользователей земельных участков для ИЖС, ЛПХ, дач и садов; не оформленных на каком-либо праве участков выявлено всего 3010, т.е. 5,5%, по логике именно на них и не должен начисляться земельный налог, а на деле это 28959 (53,4%) за 2008 год, 29156 (53,7%) за 2009 год, 30081 (55,4%) за 2010 год, т.е. больше половины. Несложные расчеты с применением стоимости кадастровых кварталов позволили посчитать, что реформа 2006 года с кадастрированием земли и так называемым информационным обменом между кадастровой палатой, органами Росреестра и ФНС обошлась только нашему городскому округу в почти 25 млн. рублей в год, т.е. за шесть лет в 150 млн. рублей - это цена детского сада на 190 мест.

Еще раз отмечу, что деньги в бюджет недополучает не только наш городской округ, но и все муниципальные образования страны. Мы первые забили в набат потому, что в отличие от регионов с депрессивной экономикой, мы не имеем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, мы являемся полностью самодостаточным округом, ежегодно наш округ перечисляет в бюджет Московской области более 140 млн. рублей так называемого отрицательного трансферта, т.е. мы дотируем другие муниципалитеты. А это значит, что каждая копейка должна быть на счету.

В настоящее время позиция городского округа нашла свое отражение в решениях и действиях уполномоченных государственных органах. С 2012 года начался процесс реального взаимодействия этих органов, который при его правильной постановке приведет в течение 2-3 лет к максимальному результату - сначала, полному начислению, а затем и сбору земельного налога.

Совершенствование налогового потенциала местных бюджетов

Вопросы совершенствования налогового и бюджетного законодательства постоянно находятся в центре моего внимания. Одними из последних наших инициатив, в рамках стимулирования органов местного самоуправления к созданию условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности, объективно являющимися необходимой основой для увеличения доходов местных бюджетов и снижения зависимости местных бюджетов от финансовой помощи, поступающей из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации были:

1. Отставить на прежнем уровне (30 процентов) отчисления от налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в бюджеты городских округов и муниципальных районов.

В ГД ФС РФ находится на рассмотрении проект Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации", подготовленный Правительством РФ. Данным законопроектом предусмотрено существенное перераспределение отчислений от НДФЛ в пользу субъектов РФ (снижения норматива отчисления в местные бюджеты с 30 процентов до 20 процентов). Подобное перераспределение средств в пользу вышестоящего бюджета, наряду с исключением из местного бюджета средств по государственной пошлине и штрафам, администрируемых органами внутренних дел, которое было обусловлено вступлением в действие с 2012 года положений федерального законодательства, вносящих изменения в разграничения расходных полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления в области охраны здоровья и охраны общественного порядка, привело к снижению доходной базы бюджета городского округа на 23% по налоговым и неналоговым доходам (в натуральных числах снижение составило 570,4 млн. руб.). Важно отметить, что сумма финансирования текущих затрат отрасли здравоохранения из средств бюджета Московской области составляет всего 350 млн. руб., что на 220 млн. руб. меньше, чем объем передаваемых налоговых и неналоговых отчислений. При этом субъект РФ не принимает к финансированию расходы городского округа на здравоохранение (доплаты медицинскому персоналу, содержание централизованных органов и т.п.) в размере 54 млн. руб. и данные средства необходимо изыскивать внутри местного бюджета с целью недопущения снижения материальных выплат работников здравоохранения.

В связи с систематическим расширением перечня вопросов, отнесенных к вопросам местного значения, а также прав органов местного самоуправления городских округов на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, на плечи муниципального образования постоянно ложатся дополнительные объемы расходных обязательств без соответствующей компенсации в виде дополнительных отчислений от федеральных или региональных налогов. Рост расходных обязательств до настоящего момента компенсировался исключительно активной работой муниципалитета по мобилизации доходов бюджета по всем видам доходных источников.

Задача обеспечения устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития округа, стабильности и высоких темпов экономического

роста, может быть реализована лишь при наличии эффективной системы межбюджетных отношений, стабильной и эффективной налоговой системы, оптимального распределения налоговых доходов, в том числе гарантирующей принятие 3-х летних бюджетов в соответствии с нормами БК РФ. Именно стабильная и гарантированная на длительную перспективу ситуация служит реальным инструментом усиления заинтересованности муниципального образования в стимулировании на своей территории развития производства и повышения занятости населения.

Решение вышестоящих уровней публичной власти привело к катастрофической нехватке средств, которая ставит под угрозу выполнение целого ряда вопросов местного значения, а также не дает возможности дальнейшего развития городского округа и реализации социально-значимых задач, ранее поставленных муниципалитетом, в том числе строительство детских дошкольных учреждений, объектов здравоохранения, проведение капитального ремонта жилищного фонда и дорог. Так как налог на доходы физических лиц продолжает оставаться основным бюджетообразующим налогом местных бюджетов (удельный вес в бюджете городского округа Домодедово составляет 54% (по итогам 2010 года), 57% (по итогам 9 мес. 2011 года), то принятие изменений в Бюджетный кодекс РФ не позволит большинству муниципальных образований обеспечить финансированием уже принятые обязательства, вытекающие из принятых 3-х летних бюджетов и поставит под угрозу выполнение их текущих обязательств.

Данная инициатива нашла свое отражение в 2011 году в решениях государственных органов Московской области - в результате с 2012 года за нами закреплено 9 из 10 процентов налога на доходы физических лиц в качестве единого дополнительного норматива

2. Передать администрирование земельного налога на уровень органов местного самоуправления.

На сегодняшний день органы местного самоуправления отстранены от процедуры инвентаризации и учета земельных участков, формирующей базу данных, которая впоследствии становится базой для начисления налога. Выполняя лишь роль информационной поддержки для органов государственной власти (Росреестра и ФНС), муниципалитет не имеет никаких рычагов для реального развития налогооблагаемой базы по налогу, который назван «местным». По результатам официального опроса, проведенного с 01 мая 2011 года по 31 октября 2011 года на территории городского округа Домодедово, выяснилось, что большая часть земельных участков для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства, дачных и садовых, а именно порядка 61% вообще не учитывается как объект налогообложения, что является следствием плохо скоординированной работы органов государственной власти по выявлению и учету земельных участков и приводит к огромным потерям местного бюджета. Данная ситуация сложилась после 1 января 2006 года, ввиду введения государственными органами кадастровой оценки земельных участков. Именно в результате данной реформы большинство потенциальных налогоплательщиков перестало получать от органов Федеральной налоговой службы РФ уведомления о начислении и об уплате земельного налога, что только для бюджета городского округа Домодедово

составило около 35 млн. рублей ежегодно. Передача полномочий по администрированию данного вида налогов на местный уровень, аналогично администрированию аренды земли и аренды муниципального имущества, позволит вернуться к прозрачной и более эффективной системе взаимодействия между муниципалитетами, местными подразделениями государственных органов кадастра, Росстреста и налоговыми.

3. При рассмотрении и принятии в окончательном варианте проекта Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ и некоторые другие законодательные акты РФ", аналогично предложению по администрированию земельного налога, передать на уровень муниципальных образований администрирование местного налога на недвижимость.

4. Установить норматив зачисления в местный бюджет налога на имущество организаций в размере не менее 2%.

Поступления от налога на имущество организаций полностью зачисляются в региональный бюджет, часть их в соответствии с законом субъекта Российской Федерации может направляться в местные бюджеты. В целях увеличения налогооблагаемой базы по налогу на имущество организаций было бы целесообразно рассмотреть вопрос об уплате части налога по месту нахождения имущества в местный бюджет.

В настоящее время Правительством РФ взят курс на развитие высокотехнологичных производств, что обусловлено тенденциями развития мировой экономики. Ряд законов, специально созданных для снижения налогового бремени предприятий высокотехнологической сферы и ряда других наукоемких направлений, призван привлечь в Московскую область всё большее количество инвесторов. Однако муниципальные власти не имеют прямой заинтересованности расположения на своих территориях данного рода предприятий (с минимальным количеством рабочих мест, влияющих на рост НДФЛ) в связи с тем, что налоговая отдача от них для местного уровня несоразмерна выделяемым площадям под размещение производств. Установление норматива зачисления в местный бюджет налога на имущество организаций даст стимул муниципалитетам для развития на своих территориях вышеназванных производств.

5. Установить норматив зачисления в местный бюджет налога на прибыль организаций в размере не менее 2%.

Стимулирующее воздействие на развитие производственного и инновационного потенциала территории оказывают, в первую очередь, налоги на доходы, в частности, налог на прибыль организаций. Было бы целесообразным рассмотреть возможность закрепления поступлений в местный бюджет от налога на прибыль организаций за счет части поступлений от указанного налога, подлежащих зачислению в бюджет субъекта РФ.

6. Закрепить за местными бюджетами налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Необходимо расширять налоговые полномочия органов местного самоуправления в сфере регулирования налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе относительно упрощенной системы налогообложения.

Учитывая, что субъекты малого и среднего предпринимательства в основном применяют упрощенную систему налогообложения (доходы от которой поступают в региональный бюджет) и систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (зачисляемого в местный бюджет, а с 2014 года данный вид налога планируется отменить, что приведет к снижению налогового потенциала местных бюджетов, например: для городского округа Домодедово - 118 млн. рублей), которые являются взаимосвязанными режимами налогообложения. В связи с этим целесообразно рассмотреть вопрос о закреплении за местными бюджетами налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения или его части.

II. Сфера жилищно-коммунального хозяйства

Бюджетирование муниципальных предприятий ЖКХ .

В конце 2002 года в сфере ЖКХ сложилась ситуация, когда практически все предприятия муниципальной формы собственности работали убыточно, имелись долги по оплате за газ и электроэнергию, не хватало средств на выплату заработной платы. Ежегодное повышение тарифов на 25-30% не спасало ситуацию. Требовались кардинальные решения.

По моему предложению было решено перевести муниципальные предприятия ЖКХ на систему бюджетирования, что означало сплошной контроль всех финансовых потоков предприятий. Осуществление контроля над деятельностью предприятий ЖКХ было возложено на финансовый орган, который в режиме реального времени, с помощью специально разработанного программного продукта, осуществляет контроль над всеми платежами в сфере ЖКХ, находящейся в муниципальном ведении.

Результат проведенной работы оказался выше ожиданий. Совокупная прибыль предприятий за первые полгода реализации проекта составила 13,5 млн. рублей против равнозначной суммы убытков (13,1 млн.рублей) за аналогичный предшествующий период.

Прибыльные результаты работы позволили предприятиям при непосредственном влиянии активно кредитоваться на кассовые разрывы и на долгосрочные инвестиционные проекты, что оказало позитивное влияние на экономику предприятий.

Контроль финансовых потоков, как показала практика, самый действенный контроль, осуществляется до настоящего времени. С этой целью ежегодно утверждаются планы хозяйственно-финансовой деятельности для муниципальных предприятий жилищно-коммунального комплекса с разбивкой по статьям затрат. По итогам года специально созданной комиссией заслушиваются отчеты руководителей предприятий о результатах деятельности.

Преобразование системы управления жилищным фондом.

Сложившаяся на конец 2006 года система оказания услуг по обслуживанию жилого фонда обеспечивала недопустимо низкое качество содержания жилых домов, с которым постоянно соприкасаются жители округа. Муниципальные предприятия показали полную неспособность управлять жилым фондом. Это была крайне затратная, неэффективная система управления. Предприятия были не

заинтересованы в оптимизации использования трудовых и материальных ресурсов, так как получали деньги вне зависимости от проделанного объема работ. Кроме того, они были практически монопольными на этом рынке.

Главой района была поставлена задача провести работу по реформированию существующих муниципальных жилищных предприятий, которую по его поручению возглавил я.

В рамках реформы было предложено:

- создание конкуренции в сфере предоставления жилищных услуг;
- повышение качества услуг за счет привлечения профессиональных подрядчиков;
- повышение ответственности и оперативности предприятий, работающих в условиях конкуренции;
- усиление функций контроля качества и объема работ со стороны Управляющей компании (работников ЖКХ в округах) и населения (через институт старших по домам);
- акционирование муниципальных жилищных предприятий с сохранением доли администрации, в первые 2 года на уровне 100%, а затем ее уменьшение до 25%.

Главным результатом реформы должен был стать профессиональный подход к управлению жилищным фондом, адресный (подомовой) учет средств и выполненных работ, прозрачность доходов и расходов, максимальное удовлетворение граждан в обеспечении комфортных условий проживания.

В настоящее время к управлению жилищным фондом привлечены 7 коммерческих организаций, акционированы 2 муниципальных предприятия, создан институт старших по домам - основного заказчика и контролера услуг от имени населения. Была проведена большая работа по оптимизации затрат за счет создания центральной диспетчерской службы по обслуживанию лифтов, оснащения транспорта контрольными устройствами. Значительно уменьшилось количество жалоб населения на качество услуг. Все акционерные общества с участием муниципалитета по итогам 2010 и 2011 года являются прибыльными.

Система сбора платежей за услуги ЖКХ через домодедовскую социальную карту

В 2008 году мы внедрили систему оплаты услуг ЖКХ через домодедовскую социальную карту, которую выпускает по конкурсу Домодедовский муниципальный банк «ДОМ-БАНК». Сегодня на нее производятся выплаты жилищных субсидий и льгот по линии областной социальной защиты, граждан изъявивших желание. И как показывает статистика, со стороны граждан, нет нареканий. Почти 7 тыс. человек ежемесячно получают жилищную субсидию на домодедовскую социальную карту с одновременным перечислением (на основании долгосрочных поручений клиентов банка - держателей домодедовской социальной карты) ее организациям, оказывающим жилищно-коммунальные услуги населению. Практика выплаты субсидии складывается довольно успешная.

Социальная карта выдается абсолютно бесплатно и ее обслуживание, также бесплатно. Это сугубо социальный проект, который ограждает граждан от самой большой проблемы, возникающей при выплате – это огромные многочасовые очереди в отделениях Сберегательного банка, где сначала необходимо отстоять в очередь, что бы получить деньги со сберкнижки, а потом заплатить за услуги ЖКХ

во вторую очередь. Выполняя свои полномочия по выплате жилищных субсидий мы предложили перейти на выплату с помощью нашей карты и гражданам, имеющим льготы на услуги ЖКХ. Ведь это, как правило, люди преклонного возраста и небольшого достатка с проблемами со здоровьем и стояние каждый месяц в очереди им конечно же здоровья не прибавит. Справиться с подобными очередями властям не возможно, Сбербанк структура сугубо коммерческая, хотя и выполняет ряд государственных поручений, таких, как выплата пенсий, компенсаций и другие и это все еще раз подтверждает, что излишний монополизм не позволяет адекватно реагировать на постоянно меняющуюся ситуацию, в том числе бороться с таким анахронизмом, как очередь.

Поэтому к проблеме выплаты льгот через домодедовскую социальную карту подключилась администрация городского округа, как я уже отмечал, имеющая положительный опыт по выплатам жилищных субсидий. Мы предварительно провели консультации с Министерством социальной защиты населения Московской области, в компетенции которого, в соответствии с законом, находится выплата льгот на персональные счета граждан в Подмосковье, и получили одобрение на эксперимент.

Конечно, процесс организации выплат через социальные карты в полном объеме занял полгода и сотрудникам домодедовского управления социальной защиты населения предстояла огромная работа, в первую очередь разъяснительная, а во вторую технологическая (сбор документов, выдача карт и т.п.), но это мера была вынужденная – лучше прийти один раз за соцкартой, чем выстаивать каждый месяц в очередях. Первым этапом, а весь 2008 год, мы охватили выплатами, через домодедовскую социальную карту жителей многоквартирных жилых домов. И конечно никому не хочется иметь долги за квартплату, по крайней мере, добропорядочным гражданам. Есть у нас и такие граждане, кто не платит за квартплату или коммунальные услуги в частном доме годами, но по закону эти граждане не имеют право на получение льгот или могут потерять право на выплату льгот при задолженности свыше 6-ти месяцев, а право на жилищную субсидию приостанавливается при просрочке оплаты более 3-х месяцев без уважительных причин, предусмотренных законодательством. К счастью, таких жителей у нас единицы и разбираться с ними будем, а с некоторыми уже разбираются судебные и правоохранительные органы.

Ко всему новому привыкать сложно, но жизнь диктует свои требования, в том числе и постоянно изменяющееся законодательство. Наша общая задача с органами социальной защиты помочь гражданину реализовать свое законное право на получение льгот и сделать это как можно безболезненней с минимальными потерями, как для жителя, сохранив его время и нервы, так и для всего жилищно-коммунального комплекса городского округа. Ведь несвоевременная оплата либо ее отсутствие от граждан – это огромные потери для всех нас в осенне-зимний период. Отсутствие средств или их нехватка приводит к невозможности вовремя за весенне-летний период заменить теплотрассу, линию электропередач, трансформатор, задвижку, отремонтировать котельную и кровлю. Этот список можно долго перечислять, но суть ведь в том, что средства населения – это основной источник финансирования ЖКХ, бюджет здесь только оказывает

посильную необходимую помощь – хотя в нашем округе и очень существенную, более 100 млн. рублей ежегодно.

III. Опыт создания многофункционального центра по оказанию государственных и муниципальных услуг

В сферу моего непосредственного кураторства входит Муниципальное унитарное предприятие "Единый расчетный центр жилищно-коммунального хозяйства" (МУП "ЕРЦ ЖКХ"). С 1999 года данный расчетный центр был бюджетным учреждением, но перевод его на полную самоокупаемость требовал от него самостоятельности в финансовой сфере и полной независимости от бюджета. Поэтому в 2005 году было принято решение о преобразовании учреждения в предприятие. Работа МУП "ЕРЦ ЖКХ" показала жизнеспособность данного решения - предприятие не только является прибыльным и экономически независимым, но и по итогам 2008, 2009 и 2010 годов являлось лучшим расчетно-кассовым центром в Российской Федерации по версии Минрегиоразвития РФ.

На государственном уровне сегодня поставлена вполне конкретная задача по оказанию нашим гражданам государственных и муниципальных услуг в режиме, так называемого - "одного окна". Для реализации данного решения подведена и законодательная база - Федеральный закон от 27 июля 2010 г., а также постановление Правительства Московской области от 10.05.2012г. № 764/15 «Об утверждении долгосрочной целевой программы Московской области "Снижение административных барьеров, повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на 2012-2014 годы». Но существует еще один немаловажный аспект при решении данного вопроса - это финансовый. Если строительство или ремонт самого здания МФЦ - это затраты разовые, то его ежегодное функционирование - затраты постоянные. И при этом не происходит сокращения государственных и муниципальных структур, финансируемых за счет бюджетов различных уровней. Безусловно это удобство для населения, но за счет самого населения, т.е. наших налогов.

Именно идея экономии или рационального использования бюджетных средств, а также опыт преобразования учреждения в предприятие осуществленный нами в 2005 году лег в основу реализации, в 2009 году, идеи по созданию многофункционального центра по оказанию государственных и муниципальных услуг (МФЦ) на базе МУП "ЕРЦ ЖКХ".

Раскроем суть нашей идеи, которую поэтапно в полном объеме мы реализуем до конца 2013 года:

Во первых, МУП "ЕРЦ ЖКХ", как я уже отмечал является устойчиво-работающим предприятием, которое не требует вливаний из бюджета. Во вторых, оно имеет широкую сеть по оказанию своих услуг на территории городского округа (центральный офис, расположен в специально построенном в 2009 году здании МФЦ с 14 окнами обслуживания населения, оснащенными системой электронной очереди, площадь здания 3610 кв.м., из которых 800 занимает государственный и муниципальный архив и 18 удаленных офисов) - это позволяет реализовать принцип доступности государственных и муниципальных услуг по всему округу, а не только в его центральной части, где сконцентрированы все органы

государственной и муниципальной власти. В третьих, сотрудники предприятия имеют практический опыт непосредственной работы с населением, причем самый реальный. В четвертых, все сотрудники предприятия, оказывающие услуги в окнах приема граждан, имеют практический опыт оказания нескольких государственных услуг (услуги по предоставлению льгот на услуги ЖКХ и услуги миграционной службы, за исключением оформления загранпаспорта), а также муниципальных услуг по предоставлению жилищных субсидий. Все это очень хороший потенциал для создания МФЦ на базе МУП "ЕРЦ ЖКХ".

Мы провели анализ рабочего времени сотрудников МУП "ЕРЦ ЖКХ" и пришли к выводу, что системы доплат и обучения данных сотрудников на универсальных специалистов МФЦ более экономически выгодна нежели создание структуры заново. Труд самих сотрудников по оказанию услуг непосредственно расчетного характера будет полностью заменена до конца 2013 года на электронные терминалы, что повысит производительность труда и высвободит время для работы в качестве универсального специалиста МФЦ. Экономический эффект от использования такой площадки, как МУП "ЕРЦ ЖКХ" может составить на первом этапе 70 процентов, а с расширением сети удаленных офисов он несколько снизится и составит порядка 40-50 процентов, т.к. произойдет увеличение численности сотрудников не занятых сегодня в системе расчетного центра. По самым скромным оценкам эффект будет измеряться порядка 10-15 млн. рублей ежегодно.

Также мы рассчитываем, что построение сети МФЦ на территории округа, сможет привести к сокращению административного аппарата муниципальных органов власти в перспективе до 30 процентов, первый этап такого сокращения на 10 процентов уже проработан и будет реализован с 01 января 2013 года, что позволит уже в 2013 году высвободить в бюджете городского округа около 40 млн. рублей из которых только 6 млн. будет направлено на финансирование МФЦ.

**Победитель в номинации «Лучший специалист в сфере
организационного, правового и кадрового обеспечения деятельности
органов местного самоуправления»**

Светлана Михайловна Малыхина

**Заместитель руководителя
администрации Наро-Фоминского
муниципального района –
управляющий делами**



Окончила Университет Натальи Нестеровой по специальности «Юриспруденция». Неоднократно проходила курсы повышения квалификации в Московском областном учебном центре

«Нахабино» по программам государственного и муниципального управления.

В системе муниципального управления работает более 15 лет. Начинала трудовой путь юристом-специалистом отдела кадров Наро-Фоминского управления народного образования. Занимала должности помощника главы Наро-Фоминского района по правовым вопросам, возглавляла организационный отдел Управления делами администрации Наро-Фоминского района, отдел по обеспечению деятельности Совета депутатов Наро-Фоминского района.

Награждена грамотой Управления по образованию администрации Наро-Фоминского района, благодарностями главы Наро-Фоминского района.

Конкурсная работа

Формирование Совета депутатов района по принципу делегирования как способ консолидации района

Процесс реформирования местного самоуправления невозможен без совершенствования организации и деятельности муниципальных органов. Принятие Федерального закона от 06.10.2003 г № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" потребовало переоценки некоторых прежних решений, поиска наиболее оптимальных форм и способов взаимодействия между поселениями, входящими в состав муниципального района и муниципальным районом, способствующих повышению эффективности функционирования местного самоуправления.

До вступления в силу Федерального закона от 06.10.2003 г № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в границах территории Наро-Фоминского района существовало 1 муниципальное

образование - Наро-Фоминский район. Органами местного самоуправления являлись избираемые на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах совет депутатов и глава Наро-Фоминского района, а также исполнительно-распорядительный орган - администрация района, в состав которой в качестве структурных подразделений входили администрации городов, поселков и сельских округов (18 администраций). Глава района возглавлял администрацию.

Принятый в 2003 г. новый закон о местном самоуправлении предусматривал осуществление местного самоуправления в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения, с наделением каждого вида муниципального образования соответствующими вопросами местного значения.

В целях реализации указанного федерального закона в границах территории Наро-Фоминского района было образовано 15 муниципальных образований, в том числе 7 городских и 7 сельских поселений и Наро-Фоминский муниципальный район. В 2005 г. во всех вновь образованных в составе Наро-Фоминского муниципального района поселениях были избраны органы местного самоуправления, предусмотренные статьей 34 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Совет депутатов района продолжал избираться по 25-ти одномандатным избирательным округам.

К окончанию переходного периода и началу действия № 131-ФЗ в полном объеме (с 01.01.2009 г.) практика реализации реформы местного самоуправления показывала, что в самой двухуровневой системе осуществления местного самоуправления (район и поселения) уже заложен конфликт между уровнями муниципальных образований, что может привести к конфронтации между районными и поселенческими депутатами. В сознании большинства населения район оставался доминирующим, начальствующим над поселениями. А это совершенно не соответствует новой идеологии закона.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ муниципальный район и поселения - равные по статусу муниципальные образования, но обладающие собственной компетенцией. Органы местного самоуправления и должностные лица поселения не подчиняются органам местного самоуправления и должностным лицам муниципального района. При этом территории поселений составляют территорию муниципального района. Учитывая, что к компетенции органов местного самоуправления муниципальных районов относится решение вопросов местного значения межмуниципального характера, то есть не ограниченных территориальными границами поселений (вопросы образования, транспортного обслуживания населения между поселениями и т.д.) вполне логично и правильно законодательное уравнивание равного права населения поселений на участие в реализации функций муниципальной публичной власти района. Это обеспечивается законодательно установленным требованием равной нормы представительства в совете депутатов района депутатов, избранных из составов советов депутатов поселений, входящих в состав района, независимо от численности населения поселения. Тогда как при формировании совета депутатов

путем муниципальных выборов число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района. На практике это приводит к тому, что, как правило, от поселения, являющегося административным центром района, в составе совета несколько депутатов, а от более мелких поселений - один депутат на несколько поселений. Например, в совете депутатов 4-го созыва, сформированного на муниципальных выборах, из 25 депутатов от городского поселения Наро-Фоминск было 8, а остальные 17 мандатов приходились на 13 поселений.

Поэтому не случайно, в первоначальном проекте Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" порядок формирования совета депутатов муниципальных районов только из представителей поселений не имел альтернативы. В результате обсуждений в окончательном варианте закона предусмотрено два варианта формирования представительного органа муниципального района, что, по моему мнению, является полностью соответствующим конституционным принципам. Решение, каким способом формировать представительный орган района должно приниматься исходя из целесообразности, в интересах и с учетом мнения населения, и исторических и местных традиций. Например, при наличии в составе муниципального района межселенных территорий (т.е. территорий не входящих в границы ни одного из поселений района), либо поселений с численностью жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляющей не более 100 человек, когда представительный орган поселения не формируется, формирование представительного органа по принципу делегирования ущемляло бы права жителей этих территорий на местное самоуправление. В Московской области муниципальных районов, имеющих в составе межселенные территории, либо поселения с численностью населения не более 100 человек - нет, поэтому с этой точки зрения права граждан на местное самоуправление формированием совета депутатов района из представителей поселений не могут быть нарушены.

Учитывая изложенное, в Наро-Фоминском муниципальном районе с конца 2008 года началась планомерная подготовка к переходу на формирование Совета депутатов Наро-Фоминского муниципального района по принципу делегирования.

В январе 2009 г. депутатами районного совета депутатов были внесены поправки в действующий устав Наро-Фоминского муниципального района, в части дополнения переходными положениями, предусматривающими возможность формирования Совета депутатов по принципу делегирования в установленном порядке. Для обсуждения проекта предлагаемых поправок в устав с участием жителей, в установленном законодательством порядке были проведены публичные слушания, соблюдены все процедуры информирования населения. Изменения прошли государственную регистрацию в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации Московской области 12.03.2009 г.

В апреле 2009 г. совет депутатов сельского поселения Веселевское Наро-Фоминского муниципального района выдвинул инициативу о формировании Совета депутатов Наро - Фоминского муниципального района из глав городских и сельских поселений, входящих в состав Наро - Фоминского муниципального района, и

депутатов советов депутатов указанных поселений, избираемых советами депутатов из своего состава в соответствии с равной, независимой от численности населения поселения нормой представительства. Данное решение было направлено во все советы депутатов поселений, в Совет депутатов Наро-Фоминского муниципального района, а также опубликовано в районной общественно-политической газете «Основа» № 17 от 08.05.2009 г.

Указанная инициатива была поддержана советами депутатов всех поселений, входящих в состав Наро - Фоминского муниципального района. Разделяя позицию депутатов поселений и считая, что сформированный таким способом районный совет депутатов позволит поселениям принимать непосредственное участие в решении вопросов районного значения с учетом интересов жителей поселения, Совет депутатов Наро - Фоминского муниципального района решением № 320/22 от 08.10.2009 г. признал целесообразным формирование совета депутатов в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 4 статьи 35 № 131-ФЗ, и прекратил досрочно полномочия Совета депутатов Наро-Фоминского муниципального района четвертого созыва в связи с самороспуском.

В октябре 2009 года после проведения выборов в органы местного самоуправления поселений, советы депутатов выдвинули своих представителей и 30 октября 2009 г. состоялось первое заседание Совета депутатов Наро-Фоминского муниципального района, сформированного по принципу делегирования.

По мнению критиков, введение механизма опосредованного представительства в муниципальных районах сужает демократические начала муниципальной власти, деформирует саму природу местного самоуправления и вступает в противоречие с вытекающими из Конституции РФ и Европейской хартии местного самоуправления принципами обязательного наличия в структуре органов местного самоуправления представительных коллегиальных органов муниципальной власти, избираемых непосредственно населением, нарушает право населения муниципального района самостоятельно, через избираемые им органы местного самоуправления решать вопросы местного значения, чрезмерно и необоснованно ограничивает право граждан на участие в осуществлении муниципальной власти. Законность перехода к способу формирования Совета депутатов Наро-Фоминского муниципального района из представителей поселений, было предметом рассмотрения в суде общей юрисдикции (в том числе Верховном Суде Российской Федерации), а также Конституционным Судом РФ по жалобе гражданина Савостьянова Н.М., жителя Наро-Фоминского района в связи с изменением способа формирования Совета депутатов Наро-Фоминского муниципального района, рассматривалось дело о соответствии Конституции Российской Федерации норм 131-ФЗ, предусматривающих такое формирование совета депутатов. Обосновывая позицию органов местного самоуправления района, в судах нами указывалось, что сформированный таким образом представительный орган не противоречит ст. 3 Европейской Хартии местного самоуправления, ст. 130 Конституции РФ по следующим основаниям. В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ в состав представительного органа муниципального района входят главы поселений, входящих в состав муниципального района, и депутаты представительных органов указанных

поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной, независимо от численности населения поселения нормой представительства. Представительный орган поселения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах. В соответствии со ст. 36 указанного закона глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава. Таким образом, во втором случае главы поселений наделены полномочиями депутата соответствующего представительного органа поселения, а значит принципы выборности и представительности, составляющие основу правового статуса представительных органов власти, при таком способе формирования представительного органа муниципального района не нарушаются. В этом случае представительный орган муниципального района формируется не на основе прямого избирательного права, но из числа уже избранных населением на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании депутатов представительных органов поселений. Главы поселений в силу занимаемой должности в обязательном порядке делегируются в состав представительного органа муниципального района.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 3 Конституции Российской Федерации народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. В свою очередь, решение о выходе с инициативой по реформированию представительного органа муниципального района и решения о ее поддержке принимают представительные органы поселений, избранные непосредственно населением. Таким образом, представляется, что в данном случае законодателем предусматривается такая форма участия населения в осуществлении местного самоуправления, закрепленная положениями Федерального закона № 131-ФЗ, как учет мнения населения, выраженного представительным органом соответствующего муниципального образования.

По результатам рассмотрения дела Конституционным судом Российской Федерации постановлено признать положения пункта 1 части 4 и части 5 статьи 35 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не противоречащими Конституции Российской Федерации, поскольку по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования они предполагают возможность формирования представительного органа муниципального района путем вхождения в его состав представителей поселений из числа лиц, ранее избранных непосредственно населением, только в случае, если решение о переходе к такому способу формирования представительного органа муниципального района принимается представительными органами соответствующих муниципальных образований с учетом мнения населения, проживающего на данной территории, выявленного в порядке, устанавливаемом в уставах и иных нормативных правовых актах муниципальных образований.

Анализ имеющихся статистических сведений об организации местного самоуправления отражает общую тенденцию перехода к формированию районного

представительного органа путем делегирования. По информации ЦИК РФ, размещенной на официальном сайте, по состоянию на 1 марта 2005 года 5,5 % представительных органов районов были сформированы путем делегирования, по состоянию на 1 марта 2009 г. их количество выросло в 2 раза и составило 10,98 %, за последние годы увеличилось количество представительных органов муниципальных районов Московской области, сформированных из глав и депутатов поселений. Не могу полностью согласиться с точкой зрения, что выявленная тенденция во многом связана с так называемой проблемой «двух пятых» (норма представительства от каждого поселения, расположенного на территории района при прямых выборах) ввиду практической невозможности соблюдения данной нормы в связи с правилами нарезки избирательных округов из-за большей плотности населения в городах. Практика работы Совета депутатов Наро-Фоминского муниципального района показывает, что для муниципальных районов наиболее целесообразным является порядок формирования совета депутатов из представителей поселений.

Сформированный из глав и депутатов советов депутатов поселений районный совет играет в том числе консолидирующую роль.

Повышается ответственность глав поселений, которые, являясь у себя в поселении высшими должностными лицами, одновременно исполняют представительные функции в отношении вопросов местного значения района, что значительно сокращает вероятность политических и административных противостояний между органами местного самоуправления, способствует прекращению практики перекладывания груза ответственности с одного уровня муниципального управления на другой.

И главы, и депутаты поселений, принимая решения в отношении вопросов местного значения района, осознают, что только взаимосогласованные решения приведут к улучшению качества предоставления муниципальных услуг в целом.

Кроме положительных аспектов в административно-управленческом плане, такая модель формирования представительного органа района позволяет в соответствии с законодательством консолидировать бюджетные средства района и поселений для решения вопросов местного значения межмуниципального характера. В соответствии со статьей 55 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в состав собственных доходов бюджетов муниципальных районов, в которых формирование представительных органов муниципальных районов осуществляется в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 35 настоящего Федерального закона, включаются субсидии, предоставляемые в случаях, установленных уставами муниципальных районов, из бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, на решение вопросов местного значения межмуниципального характера, установленных пунктами 5, 6, 12 - 14 и 16 части 1 статьи 15 настоящего Федерального закона. При формировании совета депутатов путем прямых выборов законодатель такого права не дает, и возникает ситуация, когда, имея профицитные бюджеты, поселения не вправе выделять бюджетные средства на решение таких важных как для жителей всего района в целом, так и для конкретного поселения в частности, вопросов, как например, содержание дорог, создание условий для

предоставления транспортных услуг и др. В настоящее время в районе готовится целевая программа по ремонту муниципальных дорог, в рамках которой планируется реализовать данные нормы.

В организации деятельности совета депутатов района расширилась практика принятия решений с учетом мнения на проекты решений советов депутатов поселений, входящих в состав Наро-Фоминского муниципального района. Такая форма взаимодействия способствует и повышению статуса поселенческих советов депутатов, а также их профессионального уровня.

В целом, исследователями в области муниципального управления и права сделан вывод о том, что специфика формирования представительных органов районов не оказывает влияния на собственно представительный характер названных органов.

На практике же любые преобразования в организации и деятельности органов местного самоуправления должны быть направлены на повышение эффективности их работы в интересах местного населения. В связи с этим необходимо постоянно совершенствовать муниципальную правовую базу, используя достоинства избранной системы формирования органов местного самоуправления.

Победитель в номинации «Лучший специалист в социальной сфере»



Ольга Борисовна Егорова

Начальник отдела по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Раменского муниципального района

Окончила Московский государственный открытый педагогический университет по специальности «Педагогика и методика начального образования».

Прошла путь от специалиста I категории до заведующего отделом по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами Управления по безопасности и обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами администрации Раменского муниципального района. Затем возглавила отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации.

Активно занимается общественной деятельностью, является председателем профсоюзной организации администрации.

Награждена Благодарственным письмом Губернатора Московской области, Почетной грамотой Министерства социальной защиты населения Московской области, Почетной грамотой Губернатора Московской области.

Конкурсная работа

Размышления муниципального служащего

Я, Егорова Ольга Борисовна, родилась 14.08.1974 года в деревне Юрово Раменского района Московской области в семье педагогов, получила высшее педагогическое образование.

Свою трудовую деятельность начала в 1990 году, будучи школьницей, а после окончания института в 1996 году 6 лет работала учителем начальных классов в Удельнинской гимназии Раменского района.

В 2002 году была приглашена на работу в органы местного самоуправления Раменского района, заниматься обеспечением деятельности районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее КДНиЗП). Что это за структура и чем она занимается, я представляла с трудом!.. Единственное, что понимала, что данная работа отчасти перекликается с педагогической деятельностью, так как связана с детьми, родителями, образованием, воспитанием и перевоспитанием.

С тех пор прошло 10 лет и теперь мне есть, что рассказать о работе, которой я занимаюсь с огромным интересом, пребывая в вечном поиске, желании что-то

менять, совершенствовать, а главное - улучшать качество исполнения тех направлений деятельности, которые мне поручены.

Будучи ответственным секретарем Комиссии (2003-2005годы), я уже понимала, что для того, чтобы осуществлять координирующую роль в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, возложенную на муниципальные Комиссии (в соответствии с федеральным законом РФ № 120-ФЗ от 24.06.1999года), многое в этой работе надо упорядочивать и менять, а в первую очередь - законодательство. В это же время произошли кадровые изменения в КДНиЗП при Губернаторе Московской области, и у руля оказалась энергичная, инициативная, глобально мыслящая, советник Губернатора - Л.И. Тропина. И началась эпоха перемен: принятие новых законов Московской области, касающихся деятельности Комиссий, разработка новых положений, инструкций по взаимодействию и др.

Как результат - в 2004 году была разработана и утверждена первая районная целевая программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Раменском районе на 2004-2006 годы». Потом были другие: более основательные, расширенные, с большими объемами финансирования, но разработать первую ..., чего это стоило?! Начинать что-то новое- это всегда особый труд!

В конце 2005 года принимается решающий судьбу Комиссий ЗМО № 273/2005-ОЗ от 30.12 2005 года « О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Московской области», в соответствии с которым в каждом муниципальном образовании МО были созданы структурные подразделения, обеспечивающие деятельность данных комиссий, и я возглавила Отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав, штатной численностью 8 человек.

Именно с 2006 года начинается активный этап становления нового коллектива, реализации нового законодательства, планомерное формирование той системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которую мы имеем в районе сейчас. Было бы неправильным не отметить, что эту работу стало возможным осуществить только благодаря поддержке Главы района- В.Ф. Демина и первого заместителя администрации, председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав- О. М.Борисова.

Благодаря их личной позиции, работа Комиссии была и остается направлением деятельности органов местного самоуправления, которому уделяется пристальное внимание.

Первым шагом в совершенствовании деятельности КДНиЗП стало создание общественных комиссий в городских и сельских поселениях Раменского района.

Была проведена огромная работа с главами поселений, подбор кадров, которые должны были осуществлять взаимодействие с этими общественными комиссиями.

Как результат - создано 3 кустовых общественных комиссии по 3 городским отделам милиции: Ильинская- объединившая 7 городских и сельских поселений, Новохаритоновская- 2 сельских поселения, Чулковская- 4 сельских поселения, отдельная КДНиЗП – в Рыболовском сельском поселении (общий хват-14 самых сложных сельских и городских поселений из 20)!

А главное - раннее и оперативное выявление социального неблагополучия, оказание своевременной помощи семьям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, по месту жительства.

2008 год- год Семьи, год 90- летия со дня образования комиссий, в связи, с чем было подготовлено торжественное собрание: ветераны и действующие члены КДНиЗП были отмечены грамотами и благодарственными письмами Главы Раменского муниципального района, Московской областной думы, Правительства Московской области.

Работа с неблагополучными семьями, являющаяся одним из основных направлений деятельности Комиссии, в Год Семьи позволила провести гораздо больше мероприятий по поддержке малоимущих и многодетных семей, подростков и детей, которые живут в непростых условиях, с родителями, которые не в полном объеме исполняют свои родительские обязанности.

Главную задачу, которая была поставлена, достигнута: на этих мероприятиях удалось объединить родителей и детей, дать возможность провести время вместе, вместе поучаствовать в коллективных праздниках и получить подарки для семьи.

Было осуществлено более 300 выездов в семьи, оказана помощь в лечении родителей от алкогольной и наркотической зависимости, трудоустройстве, выправлении документов (паспортов, свидетельств о рождении, медицинских полисов и др.); в получении дополнительной материальной помощи, организации летнего отдыха детей, медицинском обслуживании (прохождение анализов, обследование, лечение), по защите жилищных прав, права на образование.

2009 год: вернувшись из рабочей командировки по Саратовской области, по опыту коллег настояла на организации работы ежемесячного Оперативного штаба по профилактике безнадзорности и правонарушений, что способствовало своевременному и полному получению информации о ситуации в подростковой среде от всех служб системы профилактики.

Как результат - возможность проведения ежемесячного анализа и персонифицированной сверки по многим направлениям деятельности органов и учреждений системы профилактики. А при рассмотрении чрезвычайных ситуаций, связанных с нарушением прав несовершеннолетних, принять в кратчайшие сроки, исчерпывающие меры по организации социально-реабилитационной работы с семьей.

Нашу работу заметили и оценили на областном уровне, поэтому лето 2009 года по поручению КДНиЗП при Губернаторе МО мы с высокой долей ответственности принимали в Раменском районе наших коллег из Рязанской области и делились опытом.

Но времена меняются, ничто не стоит на месте, и мы начали понимать, что «оперативность» - ключевое слово в нашей работе. Возникла необходимость каждодневно владеть ситуацией, связанной с преступлениями, совершенными несовершеннолетними или в отношении них. И перед руководителями служб была поставлена задача оперативного информирования КДНиЗП обо всех ЧП, связанных с детьми. Параллельно с этим пришло понимание о необходимости круглосуточного получения оперативной информации и от граждан, выявивших

факты нарушения прав несовершеннолетних, или самих, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Так, во 2 полугодии 2010 года на базе Отдела по делам несовершеннолетних и защите их прав начала работу круглосуточная горячая линия «Дети в беде». Первые полгода пришлось самой, как руководителю отдела, стать диспетчером горячей линии (теперь дежурство распределено между специалистами). Сколько сил (моральных и физических) отнимают ночные телефонные звонки, когда нужно оперативно принять решение, передать полученную информацию или оказать консультативную помощь!? А звонок, когда голос подростка на другом конце провода сообщил, что не хочет жить, и ему нужна помощь?.. Сначала испуг и страх, что не сможешь помочь, потом 40-минутный разговор - убеждение, что жить лучше, чем не жить, а потом - ежечасный контроль и звонок подростку с вопросом: «Как у тебя дела?», а утром - на работу в разбитом состоянии, но безгранично счастливая от того, что в последнем разговоре получен бодрый ответ: «У меня все в порядке, спасибо. Вы мне помогли».

По итогам работы горячей линии в 2010 году отработано 80 обращений, в 2011 году - 135, в 1 полугодии 2012 года - 78, а значит, права и законные интересы десятков детей и семей были защищены или восстановлены!

Не могу ни сказать и про свою общественную деятельность, которая добавляет нагрузки и съедает и без того недостающее время - это работа в профсоюзной организации администрации. Я - творческий человек, и педагог во мне не дремлет, поэтому иногда хочется смены деятельности, творчества. Поэтому с огромным удовольствием пишу сценарии, привлекаю молодых специалистов к их реализации, организую совместные выездные мероприятия, чествую юбиляров, являясь председателем профкома.

Вот такая насыщенная трудовая жизнь!

И все-таки самым большим и главным своим достижением за эти годы я считаю - создание моего маленького, но надежного, профессионального, творческого коллектива неравнодушных людей, который помогает мне в реализации моих должностных обязанностей, полномочий и идей. От работы нашего отдела напрямую зависит работа районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а значит и координация всей деятельности по профилактике и безнадзорности и правонарушений в районе. А это - своевременно оказанная помощь семьям и детям, нуждающимся в помощи государства; разносторонняя помощь подростку, который оступился и желает встать на путь исправления.

В завершение своих размышлений, я хочу заметить, что у нас в Раменском муниципальном районе в органах местного самоуправления работает сильная, сплоченная команда профессионалов, любящих людей, свой город, свою работу. Взаимодействуя же за эти годы со специалистами всех служб социальной сферы и не только, я искренне радуюсь, что таких у нас в районе много!

На сегодняшний день я нахожусь в том возрасте, когда еще хочется творить, дерзать, строить планы и успешно их реализовывать, поэтому вижу и новые направления деятельности Комиссии, на которые надо обратить особое внимание.

Задача № 1- активизация работы с иногородними (иностранными) семьями, которые все чаще стали попадать в поле зрения Комиссии, в связи с выявленными фактами семейного неблагополучия. Как правило, именно в этих семьях дети проживают в антисанитарных, стесненных условиях, не посещают ДОУ И ОУ, и нарушаются их права и законные интересы.

Задача № 2- усиление работы по привлечению общественных организаций, благотворительных фондов и различных спонсоров к работе с семьями, состоящими на учете в КДНиЗП.

Совместными усилиями нам удастся добиваться положительных результатов, порой не очень заметных и не всегда продолжительных, но если мы в 60-70% случаях смогли сохранить биологическую семью и ребенка из приюта вернуть родителям, а 80% учащихся, злостно уклоняющихся от учебы, вернуть в образовательные учреждения - эта наша общая победа!

Последние пять лет нам удается сохранять положительную динамику по сокращению числа преступлений, совершаемых несовершеннолетними (2007г.- 73, 2008г.-43, 2009г.-55, 2010г.-28, 2011г.-28, 1 полугодие 2012-10).

Сегодня Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав решает задачи, поставленные более 90 лет назад, но из комиссии, занимающейся рассмотрением административной практики, КДНиЗП превратилась в круглосуточную мобильную «группу немедленного реагирования», готовую прийти на помощь в любой ситуации.

Финалисты конкурса «Лучший специалист в сфере местного самоуправления Московской области» в 2012 году.

Конкурсанты, занявшие вторые места.

Номинация «Лучший специалист в сфере градостроительства, архитектуры, землепользования и строительства»

Олег Иванович Мякишев

**Начальник градостроительного отдела
комитета по строительству и архитектуре
администрации города Подольска**

Окончил Российский государственный технологический университет им. К.Э. Циолковского по специальности «Прикладная математика и информатика» и Московский государственный строительный университет по специальности «Промышленное и гражданское строительство».



В комитете по строительству и архитектуре администрации города Подольска работает с 2008 года.

Участвует в рассмотрении и согласовании проектов планировки территорий застройки и проектов межевания территорий, архитектурно-строительных проектов по объектам капитального строения, реконструкции и капитального ремонта. Готовит заключения по земельным участкам, предназначенным для строительства объектов недвижимости и выставляемым на аукцион, а также по объектам инженерной и транспортной инфраструктуры. Контролирует подготовку и согласование градостроительной документации на территории города.

Награжден грамотой Главнокомандующего военно-воздушными силами, почетной грамотой администрации города Подольска, а также медалью «За безупречную службу» 4-й степени.

Номинация «Лучший специалист в сфере информационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления»

Сергей Валентинович Бугринов

**Начальник управления развития, и
инвестиций и правового обеспечения
администрации городского округа Дубна**

Окончил Московский институт
экономики и права по специальности



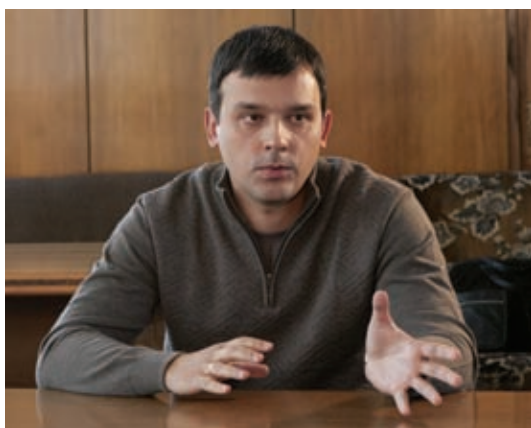
«Юриспруденция». Имеет большой опыт работы на государственных должностях и должностях муниципальной службы, хорошо разбирается в специальных вопросах, хорошо осведомлен в смежных областях знаний.

С.В. Бугринов ведет активную научно-преподавательскую деятельность в университете «Дубна», готовит к защите кандидатскую диссертацию по теме: «Устав муниципального образования в системе нормативно-правовых актов: перспективы развития», имеет публикации по данной тематике.

За время работы в администрации он сформировал профессиональный юридический отдел, которым было успешно завершено огромное количество судебных дел.

Награжден рядом государственных наград, среди которых почетное звание «Заслуженный юрист Московской области», знак отличия Московской областной Думы «За содействие закону», Знак отличия Губернатора Московской области «Благодарю».

Номинация «Лучший руководитель органа территориального общественного самоуправления»



Евгений Валерьевич Голышенков
Председатель Совета ТОС «Ухтомское»
(Люберцы)

Окончил Российскую таможенную академию по специальности «Экономика и управление на предприятии (таможене)».

Работает в компании «МТС» менеджером проектов отдела логистики зарубежных поставок. Целеустремленность, ответственность и высокая работоспособность помогают совмещать работу в крупной компании с общественной деятельностью — управлением Совета ТОС «Ухтомское», которое под его руководством стал одним из лучших органов территориального общественного самоуправления в масштабах как Люберецкого района, так и всей Московской области.

Номинация «Лучший депутат представительного органа муниципального образования»



Илья Николаевич Баранов

Председатель Совета депутатов сельского поселения Малодубенское Орехово-Зуевского муниципального района.

Окончил Московский государственный гуманитарный университет им. М.А. Шолохова по специальности «Юриспруденция» и Международный независимый эколого-

политологический университет по специальности «Финансы и кредит».

В течение пяти служил следователем Следственного управления при Орехово-Зуевском УВД.

Преподает в Московском государственном областном гуманитарном институте и Московском государственном гуманитарном университете им. М.А. Шолохова гражданское, муниципальное, наследственное и земельное право в должности старшего преподавателя. Имеет шесть опубликованных работ.

Помимо депутатской ведет также консультационную деятельность, проводит бесплатные юридические консультации для населения сельского поселения Малодубенское.

В качестве эксперта в сфере местного самоуправления выступает в телевизионных и радиопрограммах.

Награжден Благодарственным письмом и Почетной грамотой Московской областной Думы, Почетной грамотой Губернатора Московской области.

Номинация «Лучший специалист в сфере коммунального хозяйства»

Сергей Николаевич Прохоров

Заместитель главы администрации городского поселения Лесной Пушкинского муниципального района по вопросам ЖКХ и строительства

Окончил Камышинское высшее военное строительное командное училище, прошел курсы повышения квалификации по программе повышения квалификации для лиц, ответственных за энергоэффективность, энергосбережение и энергоснабжение.

Имеет внушительный опыт муниципальной службы, заместителем главы администрации городского поселения Лесной работает с 2000 года. Обладает творческим мышлением, проявляет инициативу при решении нестандартных производственных задач.

Ведет общественную деятельность, является председателем общественной комиссии по жилищным вопросам, председателем комиссии по рассмотрению заявлений граждан о признании их малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых.

Является разработчиком долгосрочных целевых программ «Развитие жилищно-коммунального хозяйства городского поселения Лесной Пушкинского муниципального района Московской области» и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности городского поселения Лесной на 2011-2020 годы».



Номинация «Лучший специалист в сфере экономики и финансов»



Крючкова Лариса Михайловна

Начальник отдела муниципального заказа и контрактов администрации городского округа Юбилейный

Окончила Минский радиотехнический институт и Московский институт экономики, политики и права по специальности «Юриспруденция».

На должностях государственной и муниципальной службы работает более 16 лет. Была заместителем директора Королевского городского центра занятости населения. В администрации городского округа Юбилейный руководила сектором муниципального заказа отдела экономики, затем возглавила отдел муниципального заказа и контрактов.

Л.М. Крючкова координирует деятельность заказчиков при размещении заказов, организует и проводит торги, формирует муниципальный заказ и готовит отчеты по его выполнению, готовит правовые акты по вопросам размещения заказа.

Номинация «Лучший специалист в социальной сфере»



Наталья Владимировна Богомолова

Начальник сектора развития образования комитета по образованию и делам молодежи администрации городского округа Подольск

Окончила Московский государственный педагогический университет им. В.И. Ленина, учитель химии. Работала в лаборатории обучения химии института средств и методов обучения РАО. Кандидат педагогических наук

Более трех лет работает в Комитете по образованию и делам молодежи администрации городского округа Подольск.

В компетенцию Н.В. Богомоловой входят вопросы организации и проведения государственной (итоговой) аттестации учащихся 9-х классов в новой форме, организация и обеспечение реализации национального проекта «Образование», модернизации общего образования, анализ состояния системы образования и разработка долгосрочных программ развития образования.

Ведет преподавательскую деятельность, является учителем химии специального (коррекционного) образовательного учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья Школа-интернат V вида.

Номинация «Лучший специалист в сфере организационного, правового и кадрового обеспечения деятельности органов местного самоуправления»

Любовь Владимировна Попова

**Начальник территориального отдела
микрорайона Северный администрации
городского округа Домодедово**

Окончила Московский государственный институт культуры по специальности «Культурно-просветительная работа».

Работала специалистом I категории комитета по культуре, делам молодежи и туризму администрации Домодедовского района, заместителем председателя комитета по культуре, делам молодежи и спорту администрации Домодедовского района.

В компетенцию Л.В. Поповой входит обеспечение комплексного социально-экономического развития территории микрорайона, своевременное рассмотрение обращений граждан и организаций, депутатских запросов, органов общественного самоуправления, создание условий для организации досуга и массового отдыха людей, для обеспечения жителей услугами общественного питания, торговли, бытового обслуживания.

Награждена Почетной грамотой Губернатора Московской области, Знаком Губернатора Московской области «За труды и усердие», Знаком Министерства культуры РФ «За достижения в культуре», почетными грамотами, благодарственными письмами и дипломами главы городского округа Домодедово.



Финалисты конкурса «Лучший специалист в сфере местного самоуправления Московской области» в 2012 году.

Конкурсанты, занявшие третьи места.

Номинация «Лучший специалист в сфере информационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления»



Татьяна Леонидовна Яковлева
Начальник информационно-организационного
отдела управления по физической культуре,
спорту и работе с молодёжью администрации
Мытищинского муниципального района

Окончила Литературный институт имени М. Горького по специальности «Литературный работник, литературное творчество».

В администрации Мытищинского района работает с 2008 года. Информационно-организационный отдел возглавляет с 2010 года.

Основное направление деятельности – разработка стратегии, курирование и продвижение электронных, печатных, телевизионных и радио- молодёжных СМИ Мытищинского района.

Талант администратора и ее незаурядные организаторские способности проявились при реализации проекта молодежных СМИ. С членами молодежной редакции проводят теоретические занятия аспиранты МГУ и сотрудники федеральных каналов, а сами молодые журналисты выпускают ежемесячный телевизионный журнал, радиопрограммы.

Член Союза писателей РФ, член Союза журналистов РФ.

Награждена памятной медалью имени А.П. Чехова, почетными грамотами главы Мытищинского района, районного Совета депутатов, союза журналистов Подмосковья.

Номинация «Лучший депутат представительного органа муниципального образования»



Алексей Александрович Савченко
Депутат городского Совета городского округа
Ивантеевка

Окончил Московский государственный университет природообустройства по специальности «Экономика управления». В настоящее время получает второе высшее образование в Московском гуманитарном

институте имени Дашковой по специальности «Юриспруденция».

Работал в управлении здравоохранения администрации Пушкинского района, в комитете по культуре и делам молодёжи администрации городского округа Ивантеевка, был помощником депутата Московской областной Думы Л.И. Толкачёвой.

С 2003 года является депутатом городского Совета городского округа Ивантеевка. Принимает активное участие в общественной жизни города. Занимается молодежной политикой, является разработчиком областных программ «Патриотическое воспитание молодежи» и «Лагерь молодежного актива».

Неоднократно поощрялся грамотами и благодарственными письмами Правительства Московской области и главы городского округа Ивантеевка.

Номинация «Лучший специалист в сфере коммунального хозяйства»

Татьяна Николаевна Фоменкова

**Начальник отдела по благоустройству и
ЖКХ администрации сельского поселения
Ошейкинское Лотошинского
муниципального района**

Окончила Истринское педагогическое училище по специальности «Преподаватель начальных классов» и Московский социальный гуманитарный институт по специальности «Психолог».

Трудовую деятельность на должностях муниципальной службы начала в 1990 году в исполкоме Ошейкинского сельского Совета в качестве специалиста по делопроизводству. Работала заместителем главы администрации Ошейкинского сельского округа. Отделом благоустройства и ЖКХ администрации сельского поселения руководит с 2009 года.

В круг обязанностей Т.Н. Фоменковой входит решение вопросов уличного освещения, дорожной деятельности, содержания жилищного фонда, памятных мест и т.д.

Награждена почетными грамотами администрации Лотошинского муниципального района и администрации Ошейкинского сельского поселения.



Номинация «Лучший специалист в сфере экономики и финансов»



Гаврилов Евгений Васильевич

**Заместитель главы администрации
Рузского муниципального района по
финансово-экономическим вопросам и
инвестиционной деятельности**

Окончил Воронежский аграрный
государственный университет по
специальности «Экономист-организатор
финансовых и налоговых структур», Санкт-

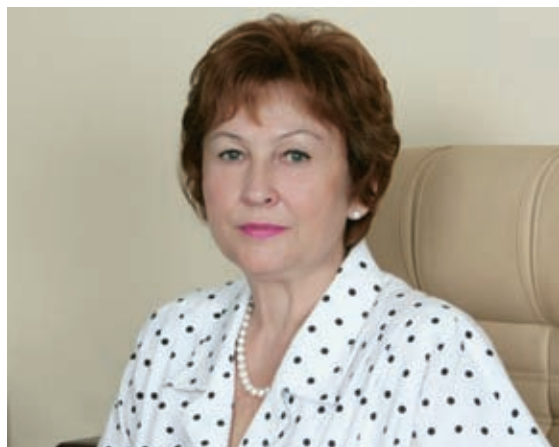
Петербургский государственный университет экономики и финансов по
специальности «Банковское дело», а также Российскую академию государственной
службы при Президенте РФ по специальности «Управление развитием региона».

На кафедре инновационных технологий в государственной сфере и бизнесе
Российской академии государственной службы защитил кандидатскую
диссертацию на тему «Развитие механизмов управления муниципальной
экономикой» (экономика и управление). Кандидат экономических наук.

Работал начальником управления финансов и заместителем главы
администрации Ковдорского района Мурманской области, затем заместителем
главы администрации Сергиево-Посадского района по финансовым вопросам,
заместителем главы администрации Рузского района по финансам и экономике.

Награжден Почетной грамотой Губернатора Московской области, министра
экономики Правительства Московской области, благодарственным письмом
Губернатора Московской области, Почетной грамотой Совета депутатов Рузского
района.

Номинация «Лучший специалист в социальной сфере»



Надежда Николаевна Желтухина

**Председатель комитета по образованию
администрации Раменского
муниципального района**

Окончила Истринское педагогическое
училище (учитель начальных классов),
Орехово-Зуевский педагогический институт
(учитель математики). Второе высшее
образование получила в Московском

областном педагогическом университете (менеджер социальной сферы).

Комитет по образованию администрации Раменского района возглавляет более 17 лет (была заведующим Раменским гороно, начальником управления образования администрации Раменского района). Особое внимание уделяет профилактике и предупреждению правонарушений несовершеннолетних, социальной защите детства, охране детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, развивает систему дополнительного образования.

Заслуженный работник образования Московской области. Заслуженный учитель Российской Федерации.

Награждена Знаком «Отличник народного просвещения РФ», Знаком Губернатора Московской области «Благодарю», Знаком Губернатора Московской области «За полезное», Знаком отличия «За заслуги перед Раменским муниципальным районом», Почетной грамота Министерства образования Московской области», знаком Главы Раменского района «За трудовые заслуги».

Номинация «Лучший специалист в сфере организационного, правового и кадрового обеспечения деятельности органов местного самоуправления»

Алексей Владимирович Игнатьков

**Начальник правового управления
администрации городского поселения
Люберцы Люберецкого муниципального
района**

Окончил Российскую правовую академию Министерства юстиции РФ по специальности «Юриспруденция».

Работал в Департаменте правового обеспечения и внешних связей Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ, в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия. Занимал должность заместителя начальника управления правового управления администрации Люберецкого муниципального района.

Курирует вопросы развития города Люберцы, обеспечивает защиту интересов города Люберцы и органов местного самоуправления города Люберцы, координирует деятельность Совета депутатов города Люберцы, администрации города Люберцы. Курирует работу правового управления администрации города Люберцы. Обеспечивает взаимодействие администрации города Люберцы, Совета депутатов города Люберцы с государственными, правоохранительными и иными органами.

Награжден благодарностью министра культуры и массовых коммуникаций РФ.



